

STRATEGJIA NDËRSEKTORIALE

PËR DECENTRALIZIMIN

DHE QEVERISJEN VENDORE

2015-2020

Raporti i Dytë i Monitorimit

Tetor 2017

Ky raport u përgatit me asistencën e Programit për Decentralizim dhe Zhvillim Vendor (DLDP), zbatuar në Shqipëri nga Helvetas Swiss Intercooperation dhe financuar nga Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim (SDC). Pikëpamjet e shprehura në këtë botim nuk pasqyrojnë domosdoshmërisht pikëpamjet apo qëndrimet e DLDP apo Qeverisë Zvicerane.

TABELA E PËRMBAJTJES

SHKURTESAT	4
1 PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	5
2 HYRJJE	8
3 VLERËSIM I PËRGJITHSHËM MBI ECURINË E ZBATIMIT TË STRATEGJISË	9
4 ECURIA E ZBATIMIT TË STRATEGJISË SIPAS SECILIT QËLLIM STRATEGJIK	11
4.1 Progresi i arritur drejt : Rritjes së efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore	11
<i>Objektivi strategjik: Reforma administrative - territoriale</i>	12
<i>Objektivi strategjik: Strukturat e Qeverisjes Vendore.</i>	13
4.2 Progresi i arritur në drejtim të Forcimit të Financave Vendore dhe Rritja e Autonomisë Fiskale	14
<i>Objektivi strategjik: Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore</i>	15
<i>Objektivi Strategjik: Përmirësimi i menaxhimit financiar në nivelin vendor</i>	15
4.3 Progresi i arritur në drejtim të Nxitjes së Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor	19
<i>Objektivi Strategjik: Funksionet e qeverisë vendore</i>	20
4.4 Progresi i arritur në drejtim të Forcimit të Qeverisjes së Mirë në Nivelin Vendor dhe Zbatimit të të Drejtave të Qytetarëve	24
<i>Objektivi Strategjik: Zhvillimi i kapaciteteve të njëjësive të qeverisjes</i>	24
<i>Objektivi Strategjik: Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritjes së transparencës, llogaridhënies dhe shtrirjes më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor.</i>	26
<i>Objektivi Strategjik : Integrimi Evropian dhe qeverisja vendore</i>	28
5 SFIDAT E REALIZIMIT TË STRATEGJISË	29
6 AKTIVITETET KRYESORE DERI NË FUND TË VITIT 2017	30
7 METODOLOGJIA E MONITORIMIT DHE RAPORTIMIT	31
8 STATUSI I ZBATIMIT TË PLANIT TË VEPRIMIT 2015-2020 DERI NË TETOR 2017	33

Shkurtesat

AZRT	Agjencia e Zbatimit të Reformës Territoriale
BE	Bashkimi European
DAP	Departamenti i Administratës Publike
DLDP	Decentralization and Local Development Programme / Programi për Decentralizim dhe Zhvillim Vendor
E-PAV	Regjistri Elektronik për Administratën e Pushtetit Vendor
FZHR	Fondi Shqiptar i Zhvillimit
KiE	Këshilli i Europës
ICT	Information Communication Technology
IFTH	Sistemi i Informacionit Financiar të Thesarit
IT	Information Technology
IOSSH	Integrated One Stop Shop (Zyra e Integruar me Një Ndalesë)
NjA	Njësi Administrative
NJQV	Njësitë e Qeverisjes Vendore
MZHU	Ministria e Zhvillimit Urban
MBNJ	Menaxhimi i Burimeve Njerëzore
MB	Ministria e Brendshme
MEPJ	Ministria e Evropës dhe Punëve të Jashtme
MIAP	Ministri i Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike
MCV	Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore
PBA	Programi Buxhetor Afatmesëm
PLGP	Projekti për Qeverisjen Lokale/USAID
PPV	Programet e Përgjithshme Vendore
QQ	Qeverisja Qëndrore
VKM	Vendim i Këshillit të Ministrave
VNT	Vlerësimi i Nevojave të Trajnimit
RAT	Reforma Administrative Territoriale
SECO	Sekretariati i Shtetit për Çështjet Ekonomike (Zvicër)
STAR	Projekti “ Support to Territorial Administrative Reform”
SHAP	Shkolla e Administratës Publike
SKNDQV	Strategjia Kombëtare Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore

1 Përmbledhje Ekzekutive

Strategjia Kombëtare Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore (SKNDQV) 2015-2020¹, e miratuar në muajin Korrik 2015, mbylli ciklin e dytë të zbatimit në Korrik 2017 dhe ka hyrë në vitin e tretë të zbatimit të saj. Ky raport monitorimi paraqet ecurinë e zbatimit të aktiviteteve të Planit të Veprimit të Strategjisë, në vitin e dytë të zbatimit, por raportimi i gjetjeve shtrihet deri në fund të muajit Tetor 2017.

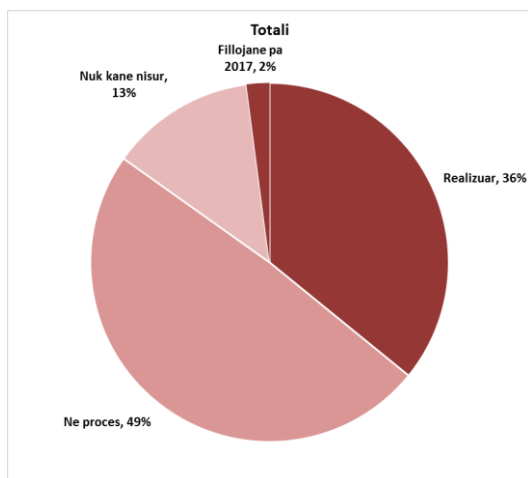
Bazuar në metodologjinë e hartimit të raportit, fokusi i tij është i orientuar në dy drejtime:

- (i) prezantimi i arritjeve dhe problematikave të ndeshura **gjatë vitit të dytë të zbatimit** të Strategjisë
- (ii) **vlerësimi progresiv i zbatimit** të aktiviteteve të Planit të Veprimit 2015-2020

Një element i veçantë i këtij raporti krahasuar me raportin e vitit të parë të Strategjisë -2016 është raportimi i arritjes së treguesve të monitorimit të vlerësimit, të cilat prezantojnë arritjen e synimeve afatmesme të Strategjisë.

Ecuria e zbatimit të aktiviteteve të parashikuara në strategji është në nivele të kënaqshme. Nga 91 aktivitete ose 61% të nisura në vitin e parë të zbatimit, ky nivel arriti në masën 85%, ose 123 aktivitete. Shkalla e realizimit të aktiviteteve në vitin e parë ishte në masën 30%, ndërsa në vitin e dytë të zbatimit të strategjisë arriti në total në masën 36% (ose 42% të aktiviteteve që kanë filluar të zbatohen).

Grafiku 1: Shkalla e zbatimit të Planit të Veprimit në %



Numri i Aktiviteteve

Të realizuara	52
Në zbatim	71
Nuk kanë nisur të zbatohen	19
Fillojnë pas 2017	3

Rezultatet kryesore të arritura në vitin e dytë të zbatimit të Strategjisë janë:

- Ngritja e *Këshillit Konsultativ* si instrumenti kryesor për koordinimin institucional dhe monitorimin e zbatimit të reformave të decentralizimit e vetë strategjisë.
- *Krijimi i Nënkomisionit "Për qeverisjen vendore"*, në përbërje të Komisionit të Përhershëm Parlamentar Për çështjet ligjore, administratën publike dhe të drejtat e njeriut
- Miratimi i *Ligjit të Financave Vendore*
- Përmirësimi i treguesve makroekonomike lidhur me planifikimin e të ardhurave për pushtetin vendor. Pesha specifike e të ardhurave të planifikuara për pushtetin vendor kundrejt PBB në vitin 2017 u rrit me 0.1 pikë përqind në krahasim me buxhetin e vitit 2016.

¹ Strategjia u hartua me mbështetjen e projektit PLGP të financuar nga USAID

- Reduktimi i nivelit të detyrimeve të prapambetura
- Miratimi i *Ligjit të Prefektëve*
- Progresi në drejtim të rritjes së transparencës dhe hapjes ndaj publikut si në fushën e financave vendore dhe në drejtim të transparencës bashkiake
- Progresi i bërë në drejtim të rritjes së rolit të bashkive në administrimin e të ardhurave të tyre dhe menaxhimit të shpenzimeve
- *Plotësimi i kuadrit ligjor lidhur me funksionet e reja dhe plotësimi i kuadrit ligjor lidhur me shërbimet sociale*
- Krijimin e arkivës dhe librarisë elektronike të materialeve të trajnimit për qeverisjen vendore.
- Progres i mëtejshëm është bërë lidhur me përdorimin e mjeteve të TIK për ofrimin e informacionit me publikun.

Edhe pse u arrit progres në shumë aspekte ***ende nuk është arritur progres i duhur lidhur me:***

- Procesin e inventarizimit të asetëve në nivelin vendor dhe reflektimin e tyre në pasqyrat financiare të qeverisë;
- *Aplikimin e një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve në nivel vendor me synim rritjen e efikasitetit të investimeve në infrastrukturën rrugore.*
- Zbatimin korrekt të ligjit për shërbimin civil në nivelin vendor

Disa nga sfidat me të cilat vazhdon të përballë reforma e decentralizimit dhe ajo administrativo- territoriale janë:

- *Zbatimi i planeve vendore, procesi i cili po has vështirësi lidhur me: (i) mungesën e burimeve financiare; (ii) mungesën e zyrave statistikore dhe kapaciteteve të bashkive për të grumbulluar dhe përpunuar të dhënat; (iii) mungesa e sistemit të integruar të informacionit në bashki; (iv) kapaciteteve jo të mjaftueshme për vlerësimin e shërbimeve dhe (v) vështirësive për të rekrutuar personel të kualifikuar.*
- *Rritjes së kapaciteteve të NJQV, që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale brenda politikave kombëtare të borxhit publik.*
- *Forcimi më tej i bashkëpunimit ndërmjet ministrive sektoriale dhe bashkive lidhur me zbatimin e funksioneve në fushat përkatëse, pasi ende ka shumë paqartësi në zbatimin e funksioneve në fushën e arsimit, ujitjes dhe kullimit, zjarrfikjes dhe shpëtimit, pyjeve dhe kullotave dhe rrugëve rurale.*
- *Menaxhimi më efikas i financave vendore: forcimi i mëtejshëm i kapaciteteve teknike dhe njerëzore të administratës vendore për planifikimin e burimeve njerëzore dhe përparësimin e buxhetit afat-mesëm (PBA), sigurimin e menaxhimit financiar transparent dhe efektiv dhe mirëadministrimin e të ardhurave vendore.*
- *Zvogëlimi i nivelit të borxheve të trashëguara dhe atyre të reja të krijuara rishtazi*
- *Zbatimi efektiv i Ligjit të Shërbimit Civil: Krijimi i një administrate vendore të depolitizuar, të paanshme dhe profesionalisht të aftë për të siguruar mirëqeverisjen vendore dhe ofrimin efektiv dhe cilësor të shërbimeve publike për qytetarët.*
- *Zhvillimi i mëtejshëm i kapaciteteve teknike dhe njerëzore për njësitë e reja organizative të krijuara në nivel Bashkie për zbatimin e funksioneve të transferuara pranë tyre.*
- *Përmirësimi i cilësisë së shërbimeve dhe monitorimi i tyre nga qeveria dhe qytetarët bazuar mbi ofrimin kundrejt standardeve minimale kombëtare që duhet të hartohen për të gjithë shërbimet dhe që do të jenë të detyruara për tu respektuar nga gjithë Bashkitë.*

- *Rritja e bashkëpunimit ndërmjet bashkive dhe komunitetit të biznesit:* ndërmarrja e projekteve të përbashkëta nëpërmjet iniciativave të financuara bazuar në partneritetin – publik-privat.

Së fundi, një nga sfidat që duhet të zgjidhet lidhur me monitorimin e vetë strategjisë është **ngritja e një sistemi institucional të monitorimit të Strategjisë**, i cili të sigurojë një monitorim sistematik dhe të bazuar mbi një sistem të dhënash efektiv dhe sistematik që mblidhen nga niveli qëndror dhe ai vendor. Një nga mangësitë e sistemit të sotëm të monitorimit të strategjisë është mungesa e të dhënave për shumë tregues që do të duhet të grumbullohen direkt nga Njësitë e Qeverisjes Vendore.

Ministria e Brendshme duhet të krijojë një strukturë të monitorimit të strategjisë me burimet njerëzore dhe kapacitetet e nevojshme teknike.

2 Hyrje

Vizioni i Qeverisë i prezantuar në Strategjinë Kombëtare Ndërsektoriale për Decentralizimin dhe Qeverisjen Vendore 2015-2020 është: *"Fuqizimi i qeverisjes vendore dhe i procesit të decentralizimit me qëllim që të sigurohet një efikasitet më i lartë i vetë qeverisë vendore dhe rritje e autonomisë financiare dhe funksionale"*. Ky vizion ndjek parimet dhe standardet e përcaktuara në Kartën Evropiane të Vetëqeverisjes Vendore dhe parimet e Hapësirës Administrative Evropiane për qeverisjen vendore.

Për arritjen e këtij vizioni gjatë periudhës 2015-2020 strategjia ka përcaktuar edhe prioritetet kryesore të Qeverisë të cilat janë:

- (i) përfundimi i reformës administrative-territoriale;*
- (ii) përmirësimi i procesit të decentralizimit të financimit publik;*
- (iii) rritja e cilësisë dhe përmirësimi i shërbimeve publike të siguruara nga qeveria vendore, në bazë të standardeve evropiane, duke iu përgjigjur të drejtave dhe nevojave të qytetarëve;*
- (iv) rritja e transparencës dhe përgjegjshmërisë së qeverisë vendore;*
- (v) rritja e pjesëmarrjes së qytetarëve, në veçanti, e grave dhe sigurimi adekuat i interesave të tyre si dhe grupeve të tjera të interesit në procesin e vendimmarrjes së qeverisjes vendore.*

Zbatimi i strategjisë është parashikuar të kalojë në tre faza:

Faza e parë: afatshkurtër (2015-2016) : përfshin disa veprime dhe masa të menjëhershme, të cilat është e mundur të arrihen në një afat të shkurtër. Fokusi kryesor i reformave në këtë fazë është vendosur në rishikimin e të gjithë kuadrit ligjor ekzistues.

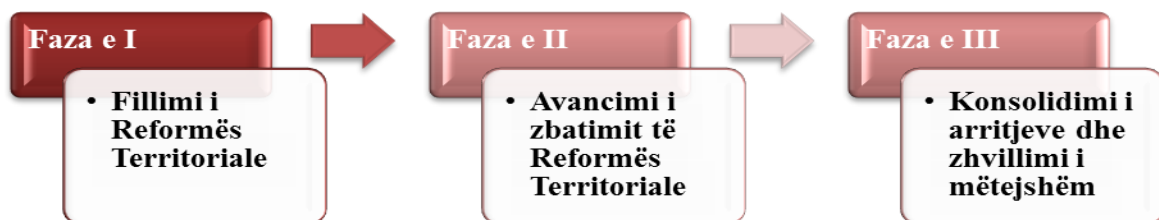
Faza e dytë – afatmesme (2017 deri 2018)

Në këtë fazë do të trajtohen çështje të rëndësishme që lidhen me zbatimin e reformës së re territoriale-administrative dhe konsolidimin e njësisë të reja vendore dhe konsolidimin e kapaciteteve të qeverisjes vendore.

Faza e tretë – afatgjatë (2019 deri 2020)

Politikat dhe veprimet në këtë fazë do të orientohen nga zbatimi i kuadrit ligjor dhe reformave të hartuara në fazat e mëparshme dhe rishikimit afatmesëm që do t'i bëhet strategjisë. Në këtë fazë veprimet do të kenë përmbushjen dhe verifikimin e qëllimit final të strategjisë për rritjen e efikasitetit në nivel vendor dhe fuqizimin e qeverisjes vendore.

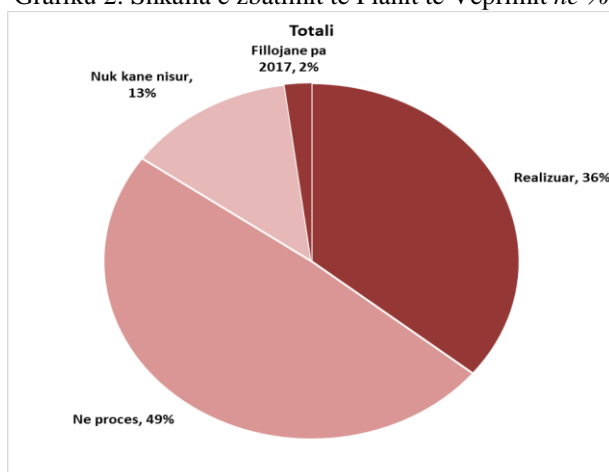
Duke konsideruar reformën territoriale si një ndër prioritetet kryesore të kësaj strategjie, masat e parashikuara në strategji në këto 6 vjet parashikojnë një proces të fillimit të zbatimit të saj në vitet e para, duke shkuar drejt procesit të konsolidimit të plotë në vitet e fundit të zbatimit të saj.



3 VLERËSIM I PËRGJITHSHËM MBI ECURINË E ZBATIMIT TË STRATEGJISË

Plani i veprimit përfshin 144 aktivitete të konkretizuara në arritjen e rreth 248 treguesve të rezultatit (produkteve) që masin edhe realizimin e tyre. Plani i Veprimit parashikon që 96% e aktiviteteve të filloheshin deri në vitin 2017. Vetëm 4% e aktiviteteve parashikohet të nisur në vitet 2019 – 2020. Aktualisht ka pasur një ecure më të mirë në drejtim të fillimit të zbatimit të aktiviteteve, duke marrë parasysh parashikimet e planit të veprimit. 123 nga 144 aktivitete tashmë kanë filluar të zbatohen ndërsa numri i aktiviteteve të realizuara është 52 aktivitete (për gjithë periudhën e strategjisë).

Grafiku 2: Shkalla e zbatimit të Planit të Veprimit në %

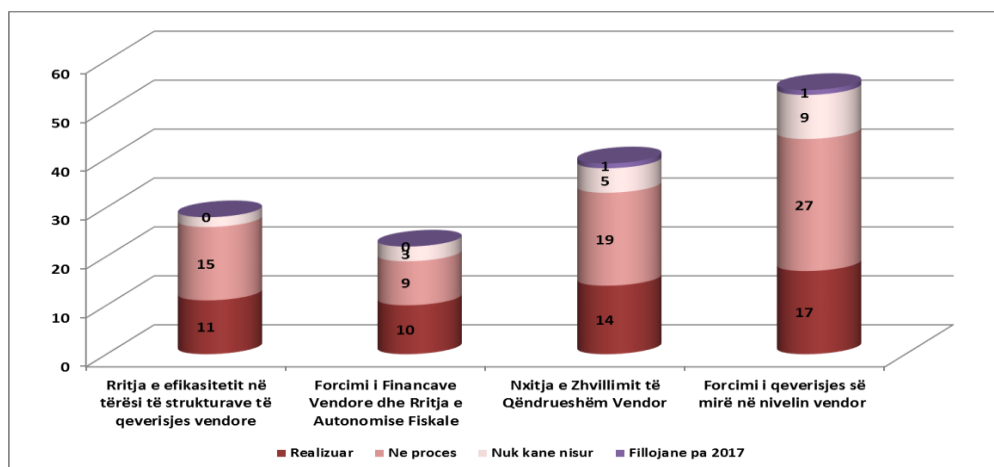


Numri i Aktiviteteve

Kategoria	Numri i Aktiviteteve
Të realizuara	52
Në zbatim	70
Nuk kanë nisur të zbatohen	19
Fillojnë pas 2017	3

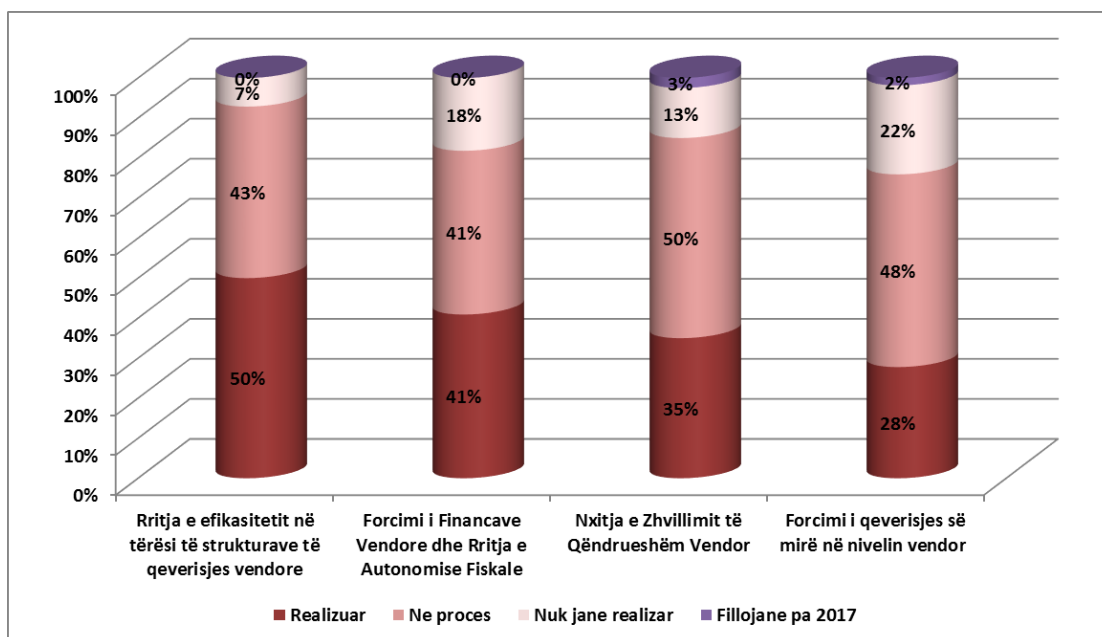
Në nivel prioritetesh, progresi më i mirë paraqitet në shtyllën e katërt, që lidhet me forcimin e qeverisjes së mirë, e cila ka edhe numrin më të madh të aktiviteteve që janë realizuar, kurse më mbrapa paraqitet shtylla e dytë, reformat në financat vendore.

Grafiku 3: Statusi i zbatimit të aktiviteteve – në numër aktivitete



Ndërsa si nivel total të realizimit të aktiviteteve më mirë situata paraqitet lidhur me qëllimin e tretë “Nxjtja e Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor” ku shkalla e realizimit të aktiviteteve është në masën 50% .

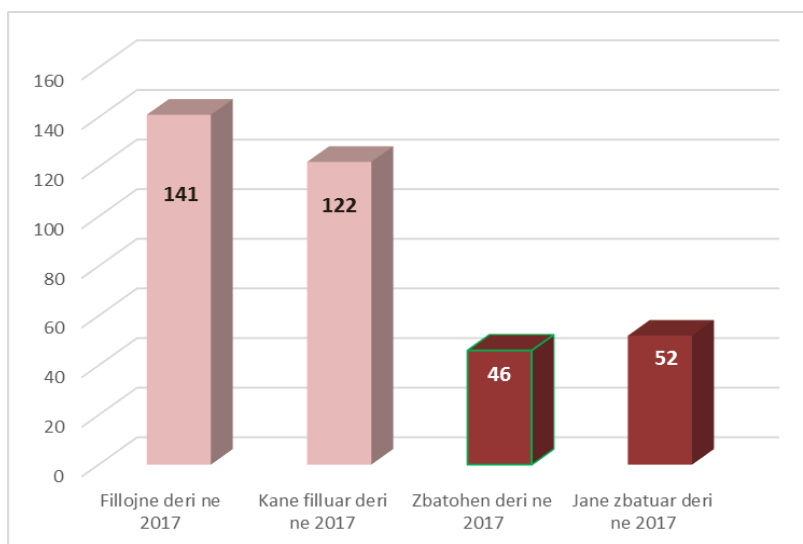
Grafiku 4 : Statusi i zbatimit të aktiviteteve sipas secilit prioritet në %



Duhet përmendur se në nivel total të aktiviteteve të parashikuara në fazën e hartimit të Strategjisë nga 144 aktivitetet e parashikuara, 141 e tyre duhet të filloheshin deri në vitin 2017, dhe 46 aktivitete duhet të realizoheshin brenda vitit 2017.

Rezultatet e monitorimit tregojnë se nga 141 kanë filluar të realizohen 122 aktivitete, kurse nga 46 të zbatuara janë zbatuar 52 aktivitete. Pra nëse bëjmë një vlerësim numri i aktiviteteve të zbatuara është 13% më i madh se ai i planifikuar të zbatoheshin. Por në nivelin e lartë të realizimit, në fakt, ndikojnë ato aktivitete të cilat janë realizuar më herët nga afati i parashikuar.

Grafiku 5: Frekuenca e fillimit dhe mbarimit të aktiviteteve në vitin 2017



Informacion i detajuar mbi arritjen e aktiviteteve jepet në Matricën e Planit të veprimit ne fund të raportit.

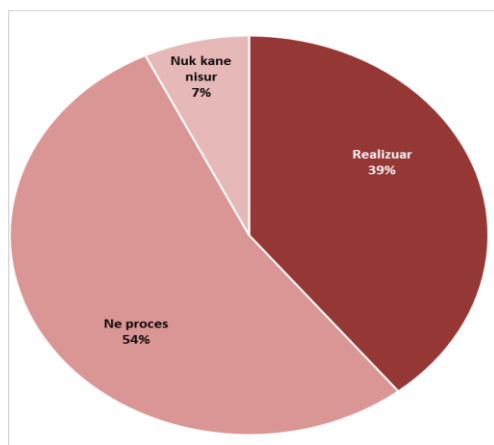
4 ECURIA E ZBATIMIT TË STRATEGJISË SIPAS SECILIT QËLLIM STRATEGJIK

Në vijim jepet një analizë më e detajuar e aktiviteteve sipas secilës nga shtyllat apo qëllimet strategjike të Strategjisë.

4.1 Progresi i arritur drejt : Rritjes së efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore

Situata e zbatimit të aktiviteteve brenda këtij prioriteti paraqitet si vijon:

Grafiku 6: Statusi i zbatimit të aktiviteteve në total
(në %)



Numri i Aktiviteteve

Të realizuara	11
Në zbatim	15
Nuk kanë nisur të zbatohen	2
Total	28

Siç shihet nga grafikët e mësipërm, gati 39% e aktiviteteve të parashikuara në kuadër të këtij qëllimi strategjik janë realizuar tashmë. Vetëm 7 aktivitete nuk kanë filluar ende. Këto aktivitete vazhdojnë të jenë ato që lidhen me vlerësimin e detajuar të mundësive për kontraktimin ose ofrimin e shërbimeve të përzgjedhura përmes partneritetit publik-privat dhe krijimit të një sistemi të dixhitalizuar integral në nivel kombëtar dhe vendor për rregjistrat e pronave të transferuara tek qeveria vendore.

Tabela e mëposhtme paraqet progresin e bërë në arritjen e disa rezultateve të synuara në lidhje me një pjesë të aktiviteteve të parashikuara në strategji nën këtë shtyllë, deri në vitin 2017.

Tabela 1 : Arritjet kryesore në nivel aktivitetesh

Aktivitetet	Nivel Treguesit 2017		
	Vitet bazë 2014/2015	Treguesi i synuar	Treguesi i arritur
Ngritja dhe funksionimi i Agjencisë së Implementimit të Reformës Territoriale	Asnjë punonjës i emëruar	100%	100%
Programi i mbështetjes infrastrukurore për 61 bashkitë e reja	Asnjë projekt	20	32
Aplikimi i shërbimeve të integruara administrative me teknologjinë ICT për 61 bashkitë dhe njësitë administrative.	Asnjë shërbim	10 shërbime	67 shërbime 18 OSSH të ngritura
Asistenca teknike për administratorët e qytetit dhe administratorët lokalë	0% e administratorëve janë trajnuar	50%	100%

Asistencë për përgatitjen e buxheteve të konsoliduara dhe paketave fiskale të 61 bashkive	0 % bashki të trajnuara	100%	100%
Asistencë për harmonizimin e Planeve të Zhvillimit të Territorit sipas ndarjes së re administrative		Asistenca për 15 bashki	44 bashki të asistuar
Programi i lidhshëm për kryetarët e rinj të 61 bashkive	0% e kryetarëve të trajnuar	100%	100%
Krijimi i një "help-desk-" të përhershëm dhe dhënie e ndihmës së vazhdueshme të bashkive në procesin e riorganizimit.	Asnjë kërkesë nga 61 bashkitë e reja	100 % e kërkesave të adresuara pranë Help Desk	100 % e kërkesave të adresuara pranë Help Desk
Strukturave komunitare në nivel vendor	0%	25% e bashkive	31% e bashkive
Ngritja e Këshillit Konsultativ dhe bashkëpunimit me shoqatat vendore.		Këshilli Konsultativ i ngritur	Këshilli Konsultativ i ngritur

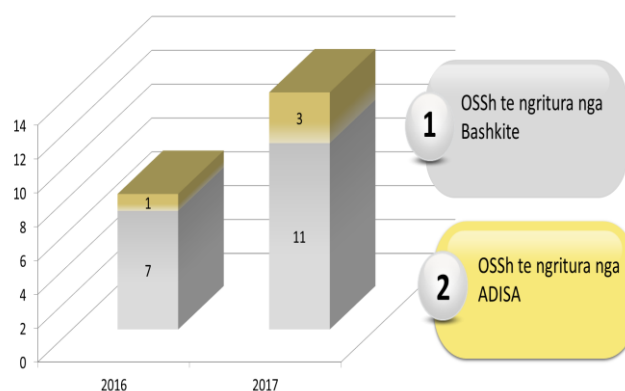
Objektivi strategjik: Reforma administrative - territoriale

Edhe gjatë kësaj periudhe ka vijuar procesi i konsolidimit administrativ i bashkive. Një nga synimet kryesore të kësaj periudhe ka qënë *zgjdhja e problemit të detyrimeve të prapambetura*, të cilat financiarisht mbarten në administratat e reja. Deri në Qershor 2017, niveli i detyrimeve të shlyera arriti në 12.2 miliardë lekë, ndërsa vlera e mbetur për t'u shlyer është 9.1 miliardë lekë, shumë e cila do të vazhdojë të shlyhet në periudhën në vazhdim.

Programi i mbështetjes infrastrukturore ka vijuar edhe këtë periudhë duke e çuar numrin e projekteve të financuara nga Fondi i Zhvillimit nga 20 projekte në 2016 në 32 projekte, kryesisht ndërhyrje në investime në rrugë, ura, rikonstruksione të autostradave, sisteme të ujësjelles dhe kanalizime, parqe publike dhe ndërhyrje të tjera.

Ecure mirë ka vazhduar në aplikimin e shërbimeve të integruara administrative nëpërmjet aplikimit të teknologjisë së informacionit. Nga 9 bashki që kishin pilotuar mënyrat e ofrimit të shërbimeve përmes teknologjisë së informacionit, ky numër ka arritur në 11 Bashki. (Shkodër, Lezhë, Durrës, Elbasan, Korçë, Vau i Dejës, Mat, Klos, Sarandë, Berat dhe Fier) dhe po vijon ngritja e sistemit në Bashkinë e Roskovecit. Nga lista e identifikuar fillimisht e shërbimeve unike të qeverisjes vendore me 67 shërbime, kjo listë ka arritur në 109 shërbime dixhitale.

Grafiku 7 : Zyrat e Shërbimeve me një Ndales



Bashkitë kanë kërkuar **rishikimin e Rregullores së Planifikimit të Territorit²** me qëllim thjeshtësimin e procedurave në planet e detajuara vendore dhe ndryshimet në planet e detajuara të zonave me rëndësi kombëtare. Për këtë kanë filluar konsultat me bashkitë dhe janë marrë komentet dhe më pas do vazhdojnë konsultimet publike.

Bashkitë kanë plane të ndryshme që i referohen fushave të ndryshme si financa, arsimit, bujqësia, zhvillimi urban, por ajo që vihet re është mungesa e konsistencës pasi jo të gjithë sektorët bashkiakë janë të mbuluar nga plane sektoriale. Kjo situatë ndryshon për bashki të vogla (si psh Devoll, Fushë-Arrëz, Laç dhe Vau i Dejës.)¹

Vëmendje i është kushtuar ngritjes së kapaciteteve të bashkive për të siguruar lidhjen e PPVve me procesin e Programimit Buxhetor Afatmesëm. Bazuar në metodologjinë e hartuar nga Programi Dldp, janë mbajtur disa trajnime dhe do të mbahen në muajt në vazhdim për të

² E miratuar me VKM No 408 dhe më pas No 671/2015

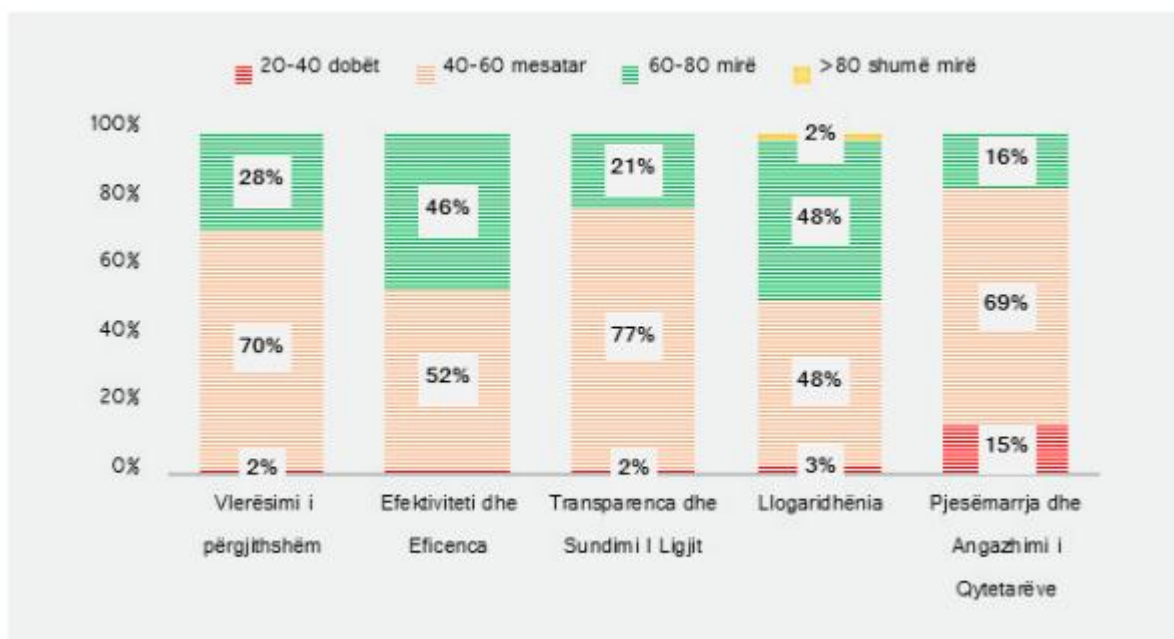
trajnuar ekspertë të bashkive për sigurimin e kësaj ndërlidhje në praktikë. Ministria e Financave edhe gjatë kësaj periudhe ka organizuar një seri tryezash të rumbullakëta me bashkitë .

Objektivi strategjik: Strukturat e Qeverisjes Vendore.

Një arritje e rëndësishme në drejtim të forcimit të bashkëpunimit dhe koordinimit mes pushtetit qendror dhe pushtetit vendor gjatë kësaj periudhe është ngritja e Këshillit Konsultativ. Këshilli i Ministrave vendosi më 21 dhjetor 2016 për themelimin e Këshillit Konsultativ (KK)³. KK nisi zyrtarisht funksionimin në janar 2017. Ai do të shërbejë si një platformë e institucionalizuar për konsultim midis qeverisë qendrore me autoritetet lokale dhe rajonale. Deri në fund të muajit Tetor, KK realizoi tre takime. Takimi i fundit i mbajtur më 11 Tetor, 2017 u fokusua tek diskutimi i buxhetit për vitin 2018 dhe paketës fiskale.

Në drejtim të Programit të Transparencës dhe Pjesëmarrjes në vendimmarrjen në nivel vendor u realizua nga Projekti STAR2 vlerësimi kombëtar i transparencës dhe llogaridhënies në qeverisjen vendore, i cili u bë publik në konferencën e zhvilluar në 11 Tetor, 2017⁴. Vlerësimi konfirmoi se në përgjithësi, *reforma administrative dhe territoriale është bërë në dukje pjesë përbërëse e komuniteteve shqiptare në përgjithësi dhe e politikëbërësve në veçanti*. Gjetjet e vlerësimit të qeverisjes vendore tregojnë gjerësisht se edhe pse **sistemet e planifikimit dhe të ofrimit të shërbimeve kanë nisur të rrënjosen në bashki, cilësia e disa shërbimeve publike nuk ka arritur ende nivelet e parashikuara, transmetimi i informacionit te qytetarët vlerësohet si mesatar dhe ndërsa përballjet personale me korrupsionin janë të pakta, sistemet e gjurmimit të transparencës dhe performancës gjykohen të jenë të papërshtatshme. Një çështje me interes tejet të madh është niveli i ulët i angazhimit të qytetarëve në proceset demokratike.**

Grafiku 8 Vlerësimi i përgjithshëm i Qeverisjes Vendore



Burimi : Vlerësimi Mbarëkombëtar i Situatës së Qeverisjes Vendore në Shqipëri , (STAR 2)

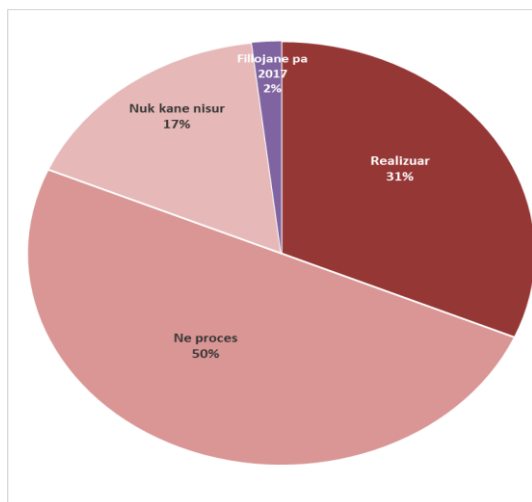
³ Në përbërje të Këshillit Konsultativ përfshihen 6 anëtarë nga institucionet e qeverisë qendrore dhe 6 të tjerë që përfaqësojnë tre shoqatat e njësive të qeverisjes vendore. Agjencia për Zbatimin e Reformës Territoriale do të luajë rolin e Sekretariatit Teknik për Këshillin.

⁴ *Perceptimi i Qeverisjes në një Shqipëri në Reformim* Vlerësimi Mbarëkombëtar i Situatës së Qeverisjes Vendore në Shqipëri , IDRA M.Chatterjee, UNDP në Shqipëri,

4.2 Progresi i arritur në drejtim të Forcimit të Financave Vendore dhe Rritja e Autonomisë Fiskale

Grafiku 9 paraqet situatën e zbatimit të aktiviteteve në kuadër të këtij qëllimi strategjik dhe shkallën e realizimit të tyre. Siç shihet, vetëm 3 aktivitete nuk kanë filluar ende, ndërkohë që afro gjysma e aktiviteteve janë realizuar.

Grafiku 9: Shkalla e zbatimit të aktiviteteve (%)



Numri i Aktiviteteve

Të realizuara	17
Në zbatim	27
Nuk kanë nisur të zbatohen	9
Fillojnë pas 2017	3

Të vetmet aktivitete ku ende nuk po shihet progres i dukshëm lidhen me përdorimin nga ana e bashkive të huamarrjes, kjo pasi ende problem mbetet shlyerja e detyrimeve të prapambetura dhe përmirësimi i situatës financiare të bashkive.

Tabela 2: Arritjet kryesore në nivel aktiviteteve

Aktivitetet	Nivel Treguesit		2017
	Vitet baze 2014/2015	Treguesi Synuar	Treguesi Arritur
Hartimi i ligjit “Për Financat Vendore”	Nuk ka ligj të miratuar	Ligji i miratuar	Ligj nr. 68/2017 “
Rritja e shpërndarjes së taksës së automjeteve në ndarje mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve	% e taksës së ndarë	30%	25%
Mbështetje për administratën tatimore vendore për taksën e pasurisë dhe taksat vendore	5 bashki të asistuar	10 bashki marrin asistencë teknike	8 bashki
Krijimi i një formule të re për transfertat e pakushtëzuara bazuar në kriteret më transparente, më të thjeshta dhe më objektive	Ndarja e transfertës me formulën e re	100 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet me formulën e re	101 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet me formulën e re
Përcaktimi i nivelit të transfertave për qeverisjen vendore si përqindje e totalit të të ardhurave publike	Transfertat nuk përcaktohen si % e totalit të të ardhurave publike	Transfertat përcaktohen si % ndaj totalit të të ardhurave publike	Transferta e pakushtëzuar do të jetë në nivelin e 1% të PBB-së
Identifikimi i borxheve të fshehura dhe hartimi i planeve specifike për mbulimin e borxheve	Asnjë bashki	100%	100%
Trajnimi i punonjësve të bashkive në fushën e menaxhimit financiar, auditit dhe prokurimit publik	0% e stafëve të bashkive të trajnuara	30%	100%
Bashkitë përdorin buxhetimin me sistemin PZHS dhe PBA (SDP e MTBP)	10% e bashkive	50% e bashkive	16%

Objektivi strategjik: Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore

Arritja më e rëndësishme në fushën e financave vendore për këtë periudhë ka qënë Miratimi i projektligjit “Për Financat e Vetëqeverisjes Vendore”⁵. Ligji është miratuar më 27 prill 2017 me qëllim të rritjes së autonomisë fiskale lokale dhe të ketë një menaxhim efektiv dhe efikas financiar në nivel lokal. Ligji synon të harmonizojë rregullime në lidhje me menaxhimin e financave publike, rrisë transparencën, përgjegjshmërinë dhe qëndrueshmërinë financiare vendore.

Kutia 1: Risitë e Ligjit të ri të Financave Vendore

- *Forcimi i rregullave për procesin buxhetor dhe disiplinën fiskale e financiare në menaxhimin e financave vendore, si dhe rolit më të madh mbikqyrës të Ministrisë së Financave në këtë drejtim;*
- *Rritja e aftësisë së parashikueshmërisë së burimeve financiare publike në nivel vendor;*
- *Sigurimi dhe konsolidimi i një dialogu efektiv ndërmjet dy niveleve të qeverisjes për ndarjen e detyrave dhe burimeve.*
- *Unifikimi dhe standartizimi i procedurave të buxhetit vendor me qeverisjen qendrore;*
- *Përcaktimi i rregullave për menaxhimin e situatave të vështirësive financiare;*
- *Rritja e parashikueshmërisë, efektivitetit dhe transparencës së transfertave ndërqeveritare;*
- *Rregullimi i procedurave për menaxhimin e situatave të bllokimit të miratimit të buxheteve nga këshillat e vetëqeverisjes vendore;*

Analiza e realizimit të të ardhurave e shpenzimeve të qeverisjes vendore në vitin 2016, një vit pas zbatimit të reformës administrative territoriale tregon disa të dhëna interesante mbi efektin e reformës administrative territoriale

Reformat e ndërmarra tregojnë një rritje të autonomisë fiskale dhe financiare, të bashkive, por performanca e bashkive varion ndjeshëm. Bashkitë kanë të drejtë të kontrollojnë 75% të burimeve të financimit, ndërkohë që qeveria qendrore kontrollon 25% të totalit të fondeve që shpenzohen në nivel vendor nëpërmjet transfertave të kushtëzuara. Të ardhurat nga taksat dhe tarifat përbëjnë mesatarisht 35% të totalit të burimeve të financimit, megjithse një vështirim më i thelluar për 61 bashkitë individualisht tregon se ky raport varion nga 3% në 68%, duke evidentuar diferencat të theksuara në kufizimet e kapacitetit fiskal, autonomisë financiare dhe varësisë nga qeverisja. Transferta e pakushtëzuar nga buxheti i shtetit e cila mund të përdoret lirisht nga bashkitë mbetet burimi kryesor i financimit, duke përbërë mesatarisht mbi 50% të të ardhurave për 70% të bashkive të reja. Rritja e madhësisë së transfertave të kushtëzuara përkundrajt burimeve mbi të cilat bashkitë ushtrojnë kontroll, tregon për një interes në rritje të qeverisjes qendrore për të influencuar apo drejtuar zhvillimet në nivel vendor.

Objektivi Strategjik: Përmirësimi i menaxhimit financiar në nivelin vendor

Rritja e të ardhurave nga administrimi më i mirë fiskal i taksave dhe tarifave vendore, reduktimi i kostove administrative të personelit, rritja e investimeve publike vendore dhe zbutja e diferencave dhe pabarazive ndërmjet bashkive ishin ndër pritshmëritë kryesore të reformës administrative dhe territoriale. Të dhënat e mëposhtme paraqesin rezultat në nivel kombëtar bazuar në vlerësimin e financave vendore në vitin e parë pas zbatimit të reformës.

⁵ Hartuar me ndihmën e projekteve PLGP/USAID dhe DLDP nën drejtimin e Ministrisë së Financave.

Kutia 2: Financat vendore në fund të vitit të parë të zbatimit të reformës administrative territoriale – Fakte dhe Shifra viti 2016

Të ardhurat nga taksat dhe tarifatat vendore janë rritur me rreth 3.7 miliardë lekë ose 28%; Kontribuesit kryesorë të rritjes së të ardhurave vendore janë taksat mbi pasurinë e paluajtshme (+19%), tarifatat e shërbimeve të largimit të mbetjeve, ndriçimit publik dhe gjelbërimit (+58%), tarifatat administrative (+27%) dhe taksat e ndikimit në infrastrukturë (+94%). Ndryshimet në kuadrin ligjor për taksën e zënies së hapësirës publike, të tabelave dhe fjetjes në hotel kanë sjellë një rritje të të ardhurave vendore me rreth 500 milionë lekë në vitin 2016. Ndryshimet dhe zvogëlimi i kompetencave të bashkive mbi tatimin e thjeshtuar mbi fitimin e biznesit të vogël i ka kushtuar bashkive rreth tre herë më shumë, duke **humbur 1.5 miliard lekë në vitin 2016**. Të ardhurat nga taksat e ndikimit në infrastrukturë e ndërtimeve të reja, edhe pse në rritje të ndjeshme, vazhdojnë të ndikohen nga moratoriumi i lejeve për ndërtime të reja, ndryshimet në legjislacionin për planifikimin e territorit dhe ecuria e aktivitetit ekonomik në përgjithësi.

Investimet publike të financuara nga vetë bashkitë janë rritur me 26% ose 2.2 miliard lekë në krahasim me vitin 2015. **Ekzistojnë diferenca të thella në performancën individuale të bashkive në drejtim të investimeve:** në 18 nga 61 bashkitë e reja, shpenzimet për investime kanë rënë nga -2 deri në -60% në terma vjetorë ndërkohë që në 18 bashki të tjera ato janë rritur me më shumë se 100% në krahasim me vitin 2015.

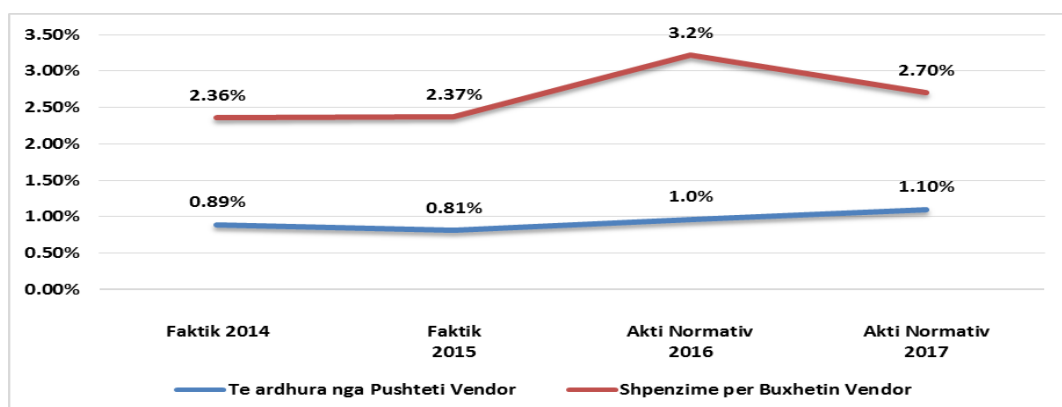
Rritje e të ardhurave nga taksat dhe tarifatat vendore është përkthyer në një rritje të investimeve publike me 2.2 miliard lekë. **Nuk evidentohet një ulje e përgjithshme e shpenzimeve për pagat e personelit dhe atyre operative,** sikurse pritej nga reduktimi i numrit të NjQV duke treguar se do të duhet kohë për shfaqjen e kursimeve dhe ekonomive të shkallës të pritura nga konsolidimi territorial. Megjithatë, duhet mbajtur në konsideratë se ekzistojnë diferenca të theksuara në performancën e bashkive në normën e rritjes së investimeve dhe uljes së kostove administrative.

Nga ana e funksioneve, në 2016, bashkitë kanë dedikuar mesatarisht 26% të buxheteve për administratën, 21% për infrastrukturën publike, 21% për shërbimet publike të pastrimit dhe largimit të mbetjeve, ndriçimit publik, gjelbërimit etj.; 20% për kopshtet, çerdhet dhe arsimin 9-vjeçar dhe të mesëm; 8% për sportin, kulturën dhe qendrat sociale për njerëzit në nevojë; dhe së fundmi vetëm 1% për furnizimin me ujë.

Burimi: Ministria e Financave

Treguesit makroekonomikë kanë pësuar përmirësime të ndjeshme lidhur me planifikimin e të ardhurave dhe shpenzimeve për pushtetin vendor. Siç shihet nga grafiku më poshtë pesha specifike e të ardhurave të planifikuara për pushtetin vendor kundrejt PBB në vitin 2017 u rrit me 0.1 pikë përqind në krahasim me buxhetin e vitit 2016. Ndërsa niveli i shpenzimeve për qeverisjen vendore kundrejt PBB në vitin 2017 pësoi një ulje krahasuar me vitin 2016 është planifikuar në masën 3.2% duke bërë që shpenzimet buxhetore të pësojnë një rritje në vitin 2016 prej 0.4 pikë përqind kundrejt vitit 2015 dhe 1% më shumë kundrejt nivelit të shpenzimeve për PV të realizuara në vitin 2013.

Grafiku 10: Pesha specifike e të ardhurave dhe shpenzimeve të Pushtetit Vendor në % kundrejt PBB

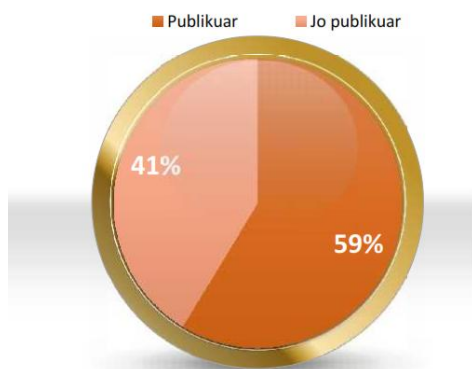


Burimi: Ministria e Financave

Edhe në këtë periudhë raportuese nuk ka progres në drejtim të rritjes së kapaciteteve të NJQV, që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale brenda politikave kombëtare të borxhit publik⁶. Likujdimi i detyrimeve të prapambetura është edhe një parakusht për fillimin e shëndoshjes financiare të bashkive. Niveli i borxhit deri në fund të vitit 2015 vlerësohej të ishte 9,7 miliardë lekë. Ky nivel në Qershor të vitit 2017 ka një ulje modeste, duke arritur nivelin 9.5 miliardë lekë. Duhet përmendur se ndërkohë që janë likjuar një sërë detyrimesh, duke arritur shifrën prej 12.2 miliardë lekë, ky nivel ende nuk ka arritur të ulet si rezultat i detyrimeve të krijuara rishtazi, ku një vlerë të konsiderueshme zënë detyrimet e krijuara rishtazi nga Bashkia e Tiranës në vlerën 3.7 miliardë lekë.

Hapa të rëndësishme ligjore janë ndërmarrë në drejtim të konsolidimit të sistemit të buxhetimit dhe menaxhimit financiar në nivelin vendor. Ndryshimet e fundit të Ligjit Organik të Buxhetit, realizuar me Ligjin nr. 57/2016 përfshijnë në mënyrë të zgjeruar e detajuar rregullat e reja të menaxhimit të sistemit të buxhetit në nivelin vendor. Ligji i ri përcakton qartë rregullat dhe procedurat e hartimit dhe miratimit të buxhetit vendor dhe programin buxhetor afatmesëm. Një nga risitë e rëndësishme të ligjit është detyrimi ligjor i vendosur që përcakton organizimin nga Ministria e Financave e takimeve me njësitë e qeverisjes vendore për programin buxhetor afatmesëm. Është bërë përmirësim në lidhje me përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm për njësitë vendore: (i) janë rishikuar Instrumenti i Planifikimit Financiar (IPF) dhe (ii) për herë të parë në portalin e financave të qeverisjes vendore është botuar " Njësitë e Programit Buxhetor Afatmesëm 2018 - 2020 ". Është bërë përmirësim në lidhje me përgatitjen e Programit Buxhetor Afatmesëm për njësitë vendore: (i) është rishikuar Instrumenti i Planifikimit Financiar (IPF)⁷ dhe (ii) për herë të parë në portalin e financave të qeverisjes vendore janë botuar " PBA-të 2018 - 2020 " të NJQV, edhe pse jo të gjitha bashkitë e kanë publikuar dokumentin e PBA-së.

Grafiku 11 Bashkitë që kanë publikuar buxhetet lokale për vitin 2017



Belsh	Berat	Bulqizë	Cërrik	Delvinë	Devoll
Dibër	Divjakë	Dropull	Durrës	Elbasan	Fier
Finiq	Gjirokastër	Gramsh	Has	Himarë	Kamëz
Kavajë	Këlcyrë	Klos	Kolonjë	Konispol	Korçë
Krujë	Kuçovë	Kukës	Kurbini	Lezhë	Libohovë
Librazhd	Lushnjë	Malësi e Madhe	Maliq	Mallakastër	Mat
Memaliaj	Mirditë	Patos	Peqin	Përmet	Pogradec
Poliçan	Prenjas	Pukë	Pustec	Roskovec	Rrogozhinë
Sarandë	Selenicë	Shijak	Shkodër	Skrapar	Mallakastër
Tepelenë	Tiranë	Tropojë	Ura Vajgurore	Vlorë	Vau i Dejës
Fushë-Arrëz					

Burimi: MoF website

Ka pasur ecure të mirë në drejtim të ngritjes së kapaciteteve për forcimin e sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor. Është hartuar Manuali mbi Planifikimin Financiar dhe është ngritur *help desk* pranë MF, për t'u ardhur në ndihmë gjithë bashkive. Janë finalizuar kurrikulat e trajnimit për Planin Strategjik të Zhvillimit (PSZH) dhe PBA, Buxhetin Vjetor dhe Zbatimin dhe Monitorimin e Buxhetit. Të gjitha bashkitë janë trajnuar për buxhetin e procesit nëpërmjet SHAP. Një theks i veçantë i është vënë lidhjes së strategjive territoriale me Programet buxhetore afatmesme, në fazën e hartimit të tyre, për t'i bërë këto strategji sa më të qëndrueshme financiarisht. Programi Dldp dhe PPLGP kanë asistuar 23 bashki në hartimin e

⁶ Objektiv i Specifik II.3

⁷ IPF u shërben njësitë të qeverisjes vendore si një udhëzues për përgatitjen e PBA-së. Zbatimi i tij ka filluar gjatë gjysmës së dytë të vitit 2017, në të gjitha bashkitë.

Paketës Fiskale 2017, hartimin e buxhetit vjetor 2017 dhe hartimin e PBA 2018-2020, të lidhura këto edhe me strategjitë territoriale që po hartohen në kuadër të hartimit të PPV.

Eshtë përmirësuar transparencja e financave publike për njësitë e qeverisjes vendore. Ministria e Financave ka përditësuar portalin <http://www.financatvendore.al/buxhetet> e financave të qeverisë lokale. Nga 36 bashki që kishin publikuar buxhetet e tyre në vitin 2016, ky numër në vitin 2017 arriti në 37 bashki përveç publikimit të të dhënave financiare dhe fiskale të njësisve të qeverisjes vendore dhe analizës së tyre krahasuese, në portal është publikuar për herë të parë "PBA i Njësisve të Qeverisjes Vendore 2018 - 2020". 26 bashki). MF publikon gjithashtu Raportet mujore të të ardhurave, Raportet Mujore të Shpenzimeve, të ardhurat për frymë, shpenzimet për frymë, Buxheti Vjetor, Programi Buxhetor Afatmesëm, Paketa Fiskale, korniza legjislativë që rregullon NJQV. Në gjashtë bashki: Korçë, Fier, Elbasan, Lushnjë, Berat dhe Kuçovë⁸ është realizuar një **platformë one-line për transparencën mbi shpenzime dhe buxhete** të njësisve të qeverisjes vendore.

Është realizuar vlerësimi i parë i sistemeve të MFP në Shqipëri në nivel vendor bazuar në metodologjinë e PEFA. Qëllimi i vlerësimit ishte për të kuptuar më mirë pikat e forta dhe të dobëta të sistemeve të MFP-së në nivelin vendor. Vlerësimi ka evidentuar se dobësitë e MFP në nivel lokal në krahasim me nivelin qendror lidhen me transparencën dhe mbikqyrjen e buxhetit mbeten të rëndësishme në të gjitha elementet që lidhen me ciklin e buxhetit⁹. Gjetjet e vlerësimit u prezantuan në seminarin që u mbajt në 29 mars 2017 në Tiranë. Për të adresuar të gjitha dobësitë e identifikuar nga vlerësimi i sipërpërmendur, ekspertët nga SECO dhe USAID-i kanë përgatitur plane veprimi për secilën prej 5 bashkive për forcimin e MFP-së në NJQV dhe ka filluar zbatimin e tyre.

Janë marrë hapa drejt përmirësimit të sistemit të monitorimit dhe raportimit të ekzekutimit të buxhetit vjetor të qeverisë për njësitë e qeverisjes vendore. Gjatë vitit 2016 në MF u krijua një departament i ri për t'u marrë me çështjet e qeverisjes vendore brenda Departamentit të Buxhetit. Drejtoria e Buxhetit të Pushtetit Vendor po përgatit formatet përfundimtare dhe aktet ligjore për përmirësimin dhe konsolidimin e formave të raportimit të buxhetit vendor. Raportet tremujore të monitorimit të buxhetit për qeverisjen vendore përgatiten dhe publikohen në MF website.

Në kuadër të pastrimit të borxheve të fshehura dhe parandalimit të borxheve të reja MF ka përgatitur në bashkëpunim me NJQV-të, planin e veprimit për pagesën e vonesave¹⁰, si dhe ka forcuar masat ligjore dhe monitoruese me qëllim parandalimin e krijimit të borxheve të reja. MF përgatit raportin e monitorimit të vonesave të qeverisë lokale çdo tre muaj. Raporti i monitorimit për tremujorin e parë të vitit 2017 është publikuar në faqen e internetit të MF-së

Ende nuk ka progres në zbatimin e Sistemit të kompjuterizuar të Informacionit Financiar të Trezarit në nivel vendor dhe procesin e regjistrimit të inventarit të plotë të pasurive publike, duke përfshirë vlerat dhe rregullat e amortizimit sipas standardeve kombëtare¹¹. Nga 61 bashki, sistemi i IFTH funksionon vetëm në Bashkinë e Tiranës. Pavarësisht sistemit të IFTH, në vitin 2016 pritet që për herë të parë bilanci i NJQV të jetë pjesë e Pasqyrave Financiare të Qeverisë, duke siguruar në këtë mënyrë pasqyrimin e saktë të vendorëve të financave në qeverisjen e sistemit. Pas reformës territoriale, bashkitë kanë bashkëpunuar me zyrat Rajonale të Thesarit për të

⁸ Me asistencën e Projektit USAID –Për Planifikim dhe Qeverisje Vendore (PLGP)

⁹ Vlerësimi i PEFA u realizua gjatë gjysmës së dytë të vitit 2016, në 5 bashki Tirana, Berati, Fieri, Kuçova dhe Tropoja, dhe pati si fokus (a) Besueshmërinë e buxhetit; (b) Gjithëpërfshirja dhe transparencja; (c) Menaxhimi i Pasurive dhe Pasiveve; (d) Strategjia fiskale e bazuar në politika dhe buxhetimi; (e) Parashikueshmëria dhe kontrolli në ekzekutimin e buxhetit (f) Kontabiliteti dhe raportimi; dhe (g) Shqyrtimi dhe Auditimi i Jashtëm.

¹⁰ Në udhëzimin nr. 8, datë 13.01.2017, "Për zbatimin e buxhetit 2017" përfshihen udhëzime shtesë për të parandaluar krijimin e borxheve të reja për NJQV. Sipas udhëzimit NjQV janë të detyruara të raportojnë dhe dorëzojnë në Ministrinë e Financave informacione për pagesat e prapambetura të akumuluar si dhe ripagimet e tyre çdo tremujor

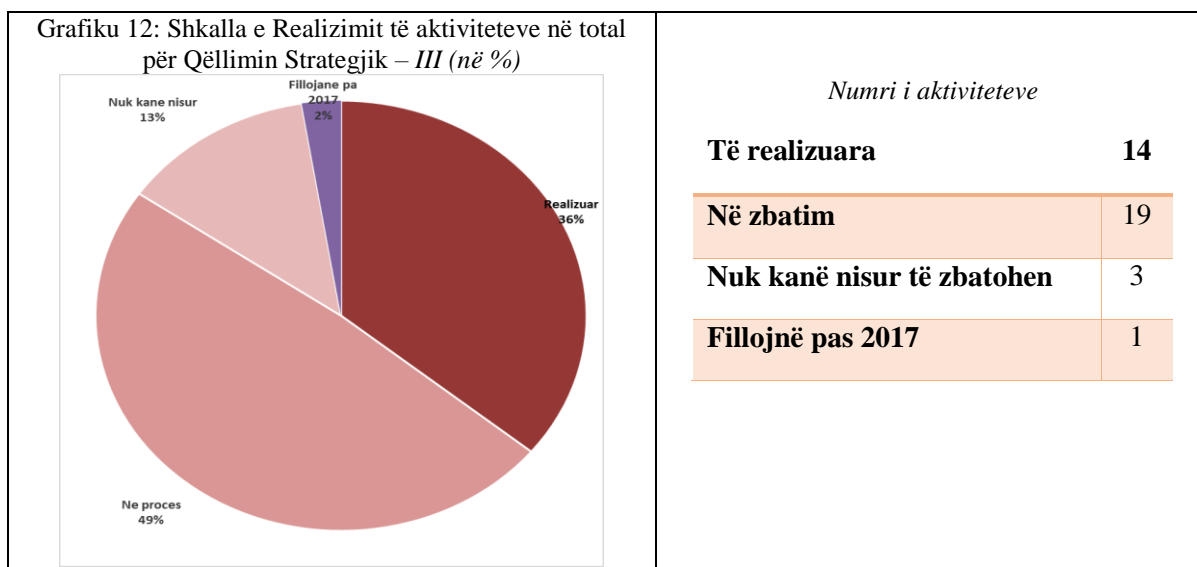
¹¹ Ky është i njëjtë për institucionet e qeverisë vendore dhe atyre qendrore.

migruar (në pikëpamje të kontabilitetit) të dhënat e bilancit (në AGFIS) të njërive të qeverisjes vendore (bashkitë dhe komunat e mëparshme) në pasqyrat e tyre financiare. Procesi do të fillojë në bazat pilot me Bashkinë e Tiranës, dhe parashikohet të zgjasë deri në vitin 2020, duke hedhur të dhënat online nëpërmjet sistemit AGFIS.

4.3 Progresi i arritur në drejtim të Nxites së Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor

Strategjia përcakton rishikimin e funksioneve të qeverisjes vendore pas reformës administrative-territoriale si një nga prioritetet kryesore, me qëllim ripërcaktimin e përgjegjësisë së autoriteteve vendore mbi funksionet e veta dhe të përbashkëta, të cilat tashmë janë miratuar nga ligji i ri organik i qeverisjes vendore.

Sic paraqitet në grafikun e mëposhtëm, rreth 31% e aktiviteteve të parashikuara nën këtë qëllim prioritar, janë realizuar.



Progres më i madh shihet nën objektivin funksione të vetat, i cili ka edhe numrin më të madh të aktiviteteve të realizuara, kundrejt aktiviteteve në total.

Tabela : 3 Arritjet kryesore në nivel aktivitesh

Aktivitetet	Nivel Treguesit		
	Vitet baze 2014/2015	Treguesi Synuar	2017 Treguesi Arritur
Hartimi i ligjit të ri për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore	Nuk ka ligj të miratuar	Ligji i miratuar	Ligji 138/2015
Rishikimi i legjislacionit për sherbimet publike/ndermarrjet publike në nivel vendor	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	Miratuar ndryshimet ligjore në 7 fusha të shërbimeve
Inventarizimi dhe riklasifikimi i rrjetit të infrastruktures rrugore urbane dhe rurale.	N/A	50% e inventarit dhe klasifikimit i perfunduar	Perfunduar
Përmirësimi i mekanizmave për të identifikuar dhe vlerësuar nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror, sipas procedurave standarde të veprimit dhe metodologjive.	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	Mekanizmat institucionale rregulluar me ligjin nr.121/2016 “Per Sherbimet e Kujdesit Shoqëror në RSH
Lista e shërbimeve sociale të rishikuara e miratuar	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	8 shërbime sociale të rishikuara
Krijimi i sistemeve të integruara të shërbimeve në nivel rajonal / vendor, bazuar në standardet e shërbimeve shoqërore për të gjitha grupet.	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	Ligji nr.121/2016 “Per Sherbimet e kujdesit shoqëror në RSH”

Rishikimi i Sistemit të "Ndhmës Ekonomike". Pilotimi i sistemit të ri "pikëzimit" të ndihmës ekonomike.	Ndryshime ligjore të propozuara	Miratimi i ndryshimeve ligjore	VKM nr.456/2016 Për përcaktimin e kriterëve dhe detajeve të formulës së unifikuar të pikëzimit për përfitim të NE ¹² .
Rishikimi i Ligjit për prefektin me qëllim qartësimin e statusit dhe rolit të prefektin për të shmangur mbivendosjet.	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	Ligji 107/2016
Rishikimi i funksioneve në fushën e rendit dhe mbrojtjes civile duke i pershtatur me ndarjen e re administrative.	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	Ligji 107/2016

Objektivi Strategjik: Funksionet e qeverisë vendore

A. Infrastruktura vendore dhe shërbimet publike

Në sektorin e ujësjellës-kanalizimeve reforma po haset me një sërë sfidash. Një nga këto sfida mbetet **konsolidimi i të gjitha shoqërive rajonale ujësjellës-kanalizime** në një ofrues të vetëm për secilën bashki. Reformat e fundit në sektorin e ujit të miratuar nga Këshilli i Ministrave shtrou kërkesa të tjera: *së pari*, çdo bashki duhet të hartojë një plan tranzicioni të shoqërisë ujësjellës-kanalizime ku të trajtohet procesi i konsolidimit, dhe, *së dyti*, duhet të hartohet një plan 5-vjeçar biznesi ku të trajtohen të gjithë faktorët që ndikojnë në aftësinë e shoqërisë UK për të ofruar shërbim të qëndrueshëm në një mënyrë financiarisht të qëndrueshme, ndërkohë që përdor praktika të shëndetshme biznesi. Me ndihmën e projektit PLGP – USAID u hartuan planet e biznesit për bashkitë Fier, Lushnje dhe Patos, dhe janë në process planet për bashkitë Tiranë dhe Vlorë. Qëllimi, siç përcaktohet nga reformat e sektorit të ujit, është të sigurohet qëndrueshmëria afatgjate e shoqërisë së çdo bashkie¹². Për të negociuar pritshmëritë e performancës me Ministrinë e Re Energjisë dhe Infrastrukturës duhet që çdo bashki të hyjë në **marrëveshje performance me Agjensinë e MTI-në, ministrinë e linjës për sektorin UK. Aktualisht janë nëshkruar 18 marrëveshje ndërmet AKUK dhe Bashkive.**

Janë zgjeruar me tej funksionet e NjQV-e në fushën e ujit dhe kullimit. U miratua Ligji 24/2017 "Per ujitjen dhe kullimin" që permbyll procesin e plote te decentralizimit te ketij funksioni dhe po hartohet strategjia e ujitjes/kullimit. Me qëllim bërjen e skemave të ujitjes më produktive dhe më të qëndrueshme duhet që Drejtoritë e Ujitjes dhe Kullimit dhe bashkitë e reja të punojnë së bashku në partneritet edhe me OPU-të si dhe të rrisin kapacitetet e tyre. **Pavarësisht ecurisë zbatimi i reformes në këtë funksion vazhdon të hasi në problematika si:** (i) bordet e kullimit nuk kanë dorëzuar në çdo rast tek bashkitë ndërtesat, mjetet dhe inventarin; (ii) vijon të ketë paqartësi në "transferimin" e personelit nga bordet e kullimit tek bashkitë; (iii) bashkitë refuzojnë të marrin në dorëzim ndërtesat/mjetet/inventaret në gjendje jo të mire; (iv) në inventaret e ujitjes dhe kullimit ka objekte (stacion pompimi, etj) të cilat nuk ekzistojnë faktikisht; (v) është transferuar funksioni i ujitjes dhe kullimit, por bashkitë nuk zotërojnë asnjë dokumentacion në lidhje me këto funksione; (vi) mungesa e klimës positive bashkëpunimi në disa raste mes bordeve të kullit dhe bashkive

Në vitin 2016 ka rifilluar procesi i transferimit të pronave në bashkitë e reja, dhe regjistrimi i tyre duke mundësuar përdorimin e tyre më shumë në funksion të ekonomive lokale. Me VKM 63, datë 8.3.2016 është aprovuar transferimi 100% i pyjeve dhe kullotave tek 61 bashkitë e reja, duke shfuqizuar mbi 300 VKM të mëparshme për transferimin tek ish-komunat. Aprovimi i këtij vendimi i hap rrugë *menaxhimit të asetëve nga ana e bashkive te reja dhe mundësimin e përdorimit të tyre më shumë në funksion të ekonomive lokale.*

¹² Plani 5-vjeçar i biznesit nuk është thjesht një instrument për të siguruar qëndrueshmërinë financiare, por edhe një element kyç për kërkesat e përputhshmërisë së shoqërisë UK. Plani do përdoret: (i) Për të vlerësuar nga pikëpamja sasiore performancën e shoqërisë për një sërë treguesish operacionale dhe financiarë nga Agjencia për Shoqëritë Ujësllës-Kanalizime; (ii) Për të siguruar shqyrtimin dhe miratimin e ristrukturimit të tarifave; edhe pse shoqëria është pronë e bashkisë përkatëse, ajo nuk mund të ndryshojë tarifën pa marrë së pari mendimin e Entit Rregullator të Ujit.

Përfundoi me sukses inventarizimi dhe riklasifikimi i rrjetit të infrastrukturës rrugore urbane dhe rurale, por ende nuk ka progres lidhur me ngritjen e një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve. Edhe pse i gjithë inventari i rrugëve ka kaluar pranë NjQV, ende nuk ka progres në aplikimin e një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve në nivel vendor. Në Tetor të 2016 janë aprovuar ndryshimet në ligjin për “**Transportet Rrugore**”¹³ të cilat përcaktojnë funksionet e reja në drejtim të shërbimeve të transportit rrugor duke shtuar kompetencat dhe duke përmirësuar organizimin e shërbimit.¹⁴

Në fushën e mbetjeve urbane, po hartohet draft Strategjia Kombetare për Menaxhimin e Integruar të Mbetjeve (2017-2024), që parashikohet të miratohet në Trem. 4/2017. Miratimi i dokumentit strategjik do të shoqerohet me rishikimin e kuadrit ligjor perkates (Ligjit nr.10463/2011 për menaxhimin e integruar të mbetjeve i ndryshuar (2013), dhe akteve të tjera nën ligjore). Po punohet për hartimin e Master Planit në fushën e menaxhimit të mbetjeve i cili do të sigurojë rregullimin e rolet e Qeverisë Qendrore për zbatim dhe investim lidhur veçanërisht me pikat e nxehta të mbetjeve dhe vend-depozimet, landfilllet. Është hartuar VKM nr. 652/2016 “Për rregullat dhe kriteret për menaxhimin e mbetjeve nga gomat e perdorura”. Janë hartuar Planet Vendore të Menaxhimit të Mbetjeve për 6 Bashki partnere të dldp

B. Funksionet e në fushën sociale, kulturore dhe sportive

Arsimi parauniversitar: Në mbështetje të zbatimit efektiv të transferimit të punonjesve mësimore të institucioneve të arsimit parashkollor dhe stafit mbështetes të institucioneve të arsimit parauniversitar, është kryer shtimi i numrit të punonjesve (transferimi +shtese) me Ligjin Vjetor të Buxhetit. Aktualisht (viti 2017) janë **7,300 edukatore dhe staf mbështetes** që punojnë në institucionet e arsimit parashkollor dhe para-universitar të cilët menaxhohen nga NJQV (199 punonjes më shumë krahasuar me v.2016/ ose 2.8% më shumë).

Pavarësisht ecurisë në drejtim të transferimit të personelit reforma në këtë fushë edhe has problematika lidhur me: (i) paqartësi në lidhje me emërimet e mësuesve të arsimit parashkollor; (ii) mungesës së përputhshmërisë ndërmjet numrit të punonjesve të transferuara në disa raste; (iii) paqartësitë lidhur me transferimin e ish QKF; (iv) transferimit të funksionit të transportit të nxënësve dhe mësuesve i cili akoma i përcaktuar në disa raste për shkak të kontratave shtesë të DAR/ZA dhe paqartësive që kanë bashkitë për realizimin e tij; (v) paqartësisë së varesisë së sekretarëve të shkollave dhe punonjëset sociale etj.

Kjo situatë kërkon marrjen e masave nga Ministria e Arsimit dhe Sporteve për nryshimin e Ligjit “Për arsimin parauniversitar” me qëllim finalizimin e procesit të transferimit të funksionit të arsimit parashkollor, duke i kaluar bashkive të drejtën e emërimit të drejtuesve/ mësuesve të arsimit parashkollor. Bashkitë duhet të ndërjegjësohen për faktin që arsimi është një çështje kombëtare dhe si i tillë, ato janë të detyruara të zbatojnë standarte kombëtare të përcaktuara nga ana e MAS, legjisllacionin specifik si dhe arrijtjet më të mira të deritanishme, siç është rasti i portalit për arsimin.

Shërbimet sociale dhe të përkujdesit social. **Progres i rëndësishëm është shënuar në drejtim të**

¹³ Ligj Nr. 10/2016 “Për disa ndryshime dhe shtesa në Ligjin Nr. 8308, Datë 18.3.1998, “Për Transportet Rrugore”, të Ndryshuar” <https://www.parlament.al/wp-content/uploads/2015/10/ligj-nr-10-dt-11-2-2016.pdf>. Në vijim të këtij ligji në datën 18.11.2016 ka dale udhëzimi Nr. 5627, “Për përcaktimin e kriterëve, rregullave dhe dokumentacionit për lëshimin e licensave dhe certifikatave për ushtrimin e veprimtarisë në transportin rrugor të udhëtarëve brenda vendit.

¹⁴ Në këtë ligj ka shtesa kryesisht me: (i) funksionet e reja që i jepen njësisë të vetëqeverisjes vendore në lidhje me pranimin e ndërmarrjeve në veprimtarinë e operatorit të transportit rrugor për të tretë; (ii) shtimin e kompetencave (tarifat e biletave të transportit caktohen me vendim të këshillit të njësisë së vetëqeverisjes vendore); (iii) mënyrën e re të organizimit të ndërmarrjeve nëpërmjet detyrimit për t’u regjistruar në Regjistrin Elektronik Kombëtar të Transportit Rrugor dhe (iv) aplikimet dhe shërbimet e sistemeve inteligjente në transport (SIT).

hartimit të kuadrit strategjik e ligjor lidhur me zbutjen e varfërisë, përfshirjen sociale dhe mbrojtjen sociale. U miratua ligji për shërbimet shoqërore Ligji No.121/2016 “Per Sherbimet e Kujdesit Shoqeror ne RSH”, i cili rregullon mekanizmat institucionale, rolin dhe përgjegjesite per zbatimin e sistemit te sherbimit te kujdesit shoqeror. Me miratimin e ligjit u miratua edhe lista specifike¹⁵ e shërbimeve sociale që do të ofrohen nga NJQV duke prezantuar dhe shpjeguar tipologjinë e shërbimit të ri. Ka filluar puna për hartimin e standardeve të shërbimeve dhe kostove për njësi, proces i cili pritet të përfundojë në vitin 2018. Me Ligjin nr.121/2016 “Per Sherbimet e kujdesit shoqeror ne RSH” është krijuar baza ligjore për krijimin e sistemeve të integruara të shërbimeve në nivel rajonal / vendor, bazuar në standardet e shërbimeve shoqërore për të gjitha grupet. Ligji percakton ngritjen e **Regjistrimit Elektronik Kombëtar**, i cili do të jetë i aksesueshëm nga te gjitha NJQV. Nderkohe ka filluar puna per percaktimin e “workflow” te sherbimeve.

Ka nisur procesi i krijimit të sistemeve të integruara të shërbimeve në nivel rajonal / vendor, bazuar në standardet e shërbimeve shoqërore për të gjitha grupet. Është kryer rishikimi i Sistemit te Ndhmes Ekonomike dhe pilotimit. U miratua Vendimi Nr. 956, datë 7.12.2016 “Për përcaktimin e kriterëve dhe detajeve të formulës së unifikuar të pikëzimit për përfitimin e Ndhmës Ekonomike”. Pilotimi perfundoi ne Qershor 2017 dhe zbatimi i tij i plote parashikohet ne Tetor 2017.

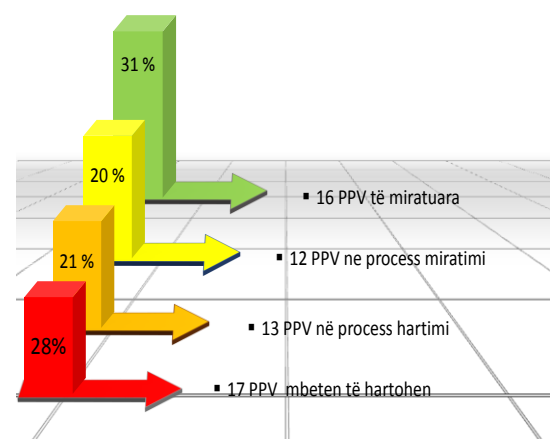
Në fushën e Kulturës ende nuk ka progres të dukshëm lidhur me rishikimin e kuadrit ligjor për qartësimin i funksioneve e përgjegjësi në fushën e Turizmit dhe Trashëgimisë Kulturore, si dhe ngritjen e një sistemi të integruar të zhvillimit të zonave dhe objekteve të trashëgimisë kulturore në nivel vendor; Në kuadër të decentralizimit të disa funksioneve në NJQV, është kryer transferimi i disa qëndrave për fëmijë, kompetencë e Ministrisë së Kulturës në disa Bashki. Ligji për Trashëgiminë Kulturore është hartuar por ende nuk është miratuar.

C.Zhvillimi ekonomik vendor

Ka vijuar puna me hartimin e Planeve Vendore të Zhvillimit të Territorit, edhe pse ky proces vazhdon me ritme të ndryshme sipas fazave në te cilat ndodhen bashkitë. Në fund të dhjetorit 2016 Këshilli Kombëtar i Territorit (KKT) filloi procesin e miratimit të PPV, me miratimin e pesë planeve të para vendore të territorit në Shqipëri për bashkitë: Berat, Kuçovë, Fier, Lushnje, dhe Elbasan. Aktualisht numri i PPV të miratuara ka arritur në 19 ose 31% të bashkive.

Menaxhimi i Pyjeve dhe Kullotave: Në kuadër te decentralizimit të plotë të funksionit të administrimit dhe menaxhimit të pyjeve dhe kullotave është hartuar baza ligjore¹⁶ që mundësoi transferimin e funksionit, Janë hartuar dhe kanë kaluar procesin e konsultimit publik

Figura 1: Planet e Pergjithshme Vendore



¹⁵ Lista e Sherbimeve shoqerore eshte miratuar si pjese integrale e ligjit nr.121/2016 qe permban: 1.Sherbime sociale financiare per familjet ne nevoje; 2.Sherbime sociale per femije; 3.Sherbime multidisiplinare per femijet; 4.Sherbime per persona me aftesi te kufizuar; 5.Sherbime sociale per te moshuar; 6.Sherbime multidisiplinare per te rinjte; 7.Sherbime sociale per gra, vajza apo femije te dhunuar; 8.Sherbime per viktimat e trafikuar.

¹⁶ Urdheri i KM Nr.127, date 16.09.2016), pika 6, per funksionin e menaxhimit te pyjeve dhe kullotave” dhe VKM nr.438, date 08.06.2016 per “Kriteret dhe rregullat e shfrytezimit te pyjeve dhe shitjes se materialit drusor”, VKM 435 date 08.06.2016 per disa shtesa dhe ndryshime te VKM 1374/2008 te KM “Per percaktimin e rregullave dhe procedurave qe ndiqen per heqjen, shtimin dhe ndryshimin e destinacionit te fondit kulllosor”, VKM 433 dt. 08.06.2016 “Per transferimin ne pronesi te Bashkive te pyjeve dhe kullotave publike, prone e MoE dhe ish komunave”.

dhe diskutimin në komisionin parlamentar dy draft ligje¹⁷ dhe pritet miratimi i tyre përfundimtar nga Parlamenti, brënda vitit 2016. Me transferimin e funksionit në NJQV, **82.3% e sipërfaqes të fondit pyjor dhe kullor ka kaluar në administrimin e Bashkive**, 15% e sipërfaqes i përket zonave të mbrojtura dhe 2.7% janë pyje private. Ministria e Mjedisit ka inkurajuar Bashkite per te shfrytëzuar te gjitha asetet e pyjeve. Në periudhen Shkurt-Qershor 2017 **është hartuar dhe zhvilluar një program trajnimi (dy ditor)** për stafin e shërbimit pyjor në të gjitha bashkite, ku janë trajnuar rreth **447 punonjes te profesionit pyjor dhe jurist**. Në vitin 2017, **fondi per investime u rrit me 5%** krahasuar me vitin 2016. Ka filluar rregjistrimi i fondit pyjor në kuadër të unifikimit të rregjistrimit kadastral kombëtar. Në fazen e parë (përfundon ne 2017) do të kryhet rregjistrimi i 250,000 ha, ndërsa në 2018-2019 do të kryhet rregjistrimi i rreth 750,000 ha pyje dhe kullota.

Pavarësisht progresit ky funksion ka hasur disa problematika: (i) paqartësi në buxhetin e transferuar (buxheti i transferuar përmban vetëm fond page për disa persona, ndërkohë nga ana e Ministrisë së Mjedisit kërkohet një personel disa herë më i madh për këtë shërbim; (ii) ndërmarrjet e shërbimit pyjor qendrojnë të mbyllura, ndërkohë që bashkitë kanë nevojë për ndërtesën, mjetët dhe dokumentacionin që është bllokuar brenda tyre; (iii) paqartësia e kompetencave të bashkive për pyjet dhe kullotat; (iv) funksionimi i dy inspektoriateve ai qendror dhe ai vendor; (v) mungesa e saktësisimit me koordinata kufiri i çdo pylli dhe kullote dhe (vi) problematika në marrjen në dorëzim të inventareve që nuk përputhen me realitetin (pyje të prerë ose të djegur, parcela që nuk ekzistojnë, etj).

Mbrojtja e mjedisit: Po hartohet draft Strategjia Kombetare per Menaxhimin e Integruar te Mbetjeve (2017-2024), qe parashikohet te miratohet fund të vitit 2017. Miratimi i dokumentit strategjik do te shoqerohet me rishikimin e kuadrit ligjor perkates (Ligjit nr.10463/2011 per menaxhimin e integruar te mbetjeve i ndryshuar (2013), dhe akteve te tjera nen ligjore). Po punohet per **hartimin e Master Planit** ne fushen e menaxhimit te mbetjeve i cili do te siguroje rregullimin e rolet e Qeverisë Qendrore për zbatim dhe investim lidhur veçanërisht me pikat e nxehta të mbetjeve dhe vend-depozimet, landfillet. Eshte hartuar VKM nr. 652/2016 “Per rregullat dhe kriteret per menaxhimin e mbetjeve nga gomat e perdorura”. Janë hartuar Planet Vendore të Menaxhimit të Mbetjeve për 6 Bashki partnere të dldp.

Gjatë kësaj periudhe, fokusi është përqëndruar në ngritjen e kapaciteteve njerëzore për mbrojtjen e mjedisit. Gjatë vitit 2017 po përmirësohet sistemi i grumbullimit të të dhënave të sektorit nëpërmjet aplikimit të sistemit të *benchmarking*, i cili fillimisht ka nisur në disa bashki ne veri te Shqipërisë dhe më pas do të vijohet me cikël trainimesh për rritjen e kapaciteteve të bashkive për sistemin e benchmarking në të gjithë vendin.

Në drejtim të rishikimit të funksioneve në fushën e rendit dhe mbrojtjes civile është miratuar VKM nr.366,dt.18.05.2016 “Per transferimin ne pronesi te bashkive te pronave te paluajteshme dhe te luajteshme shteterore te shërbimit te mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimit dhe per disa ndryshime ne vendimit nr.1691, date 10.10.2007, te Keshillit te Ministrave, “Per miratimin e listes se inventarit te pronave te paluajteshme shteterore, te cilat i kalojne ne pergjegjesi administrimi Munistrise se Brendeshme...” . Por edhe pse ka pasur progres ende ka probleme lidhur me (i) transferimin e plotë të objekteve të shërbimit të zjarrfikjes dhe shpëtimit, pasi bashkitë nuk mund të ofrojnë të këtë shërbim duke financuar për objekte dhe mjete që nuk i kanë në pronësi; (ii) paqartësi në lidhje me territorin që mbulojnë zjarrfikëset e bashkive dhe si do funksionojë ky shërbim tani që është transferuar tek bashkia; (iii) detyrimet e prapambetura për automjetet zjarrfikëse lidhur me taksa/kontrolle teknike/siguracione prej disa vitesh të papaguara; (iv) plotësimi me akte nënligjore; (v) paqartësitë e mbullimit të kostos në rastet kur shërbimi i zjarrfikëses i një bashkie shërben në territorin e bashkisë tjetër; (vi) pozicionimi i strukturës së

¹⁷Projekt ligji per “Administrimin e Fondit Pyjor dhe Kullor ne RSH” Projekt ligji per “Shpalljen e Moratoriumit te Gjuetise ne RSH”.

këtij shërbimi në atë të bashkisë. Kjo situatë kërkon ndërhyrje ligjore dhe organizative për të sqaruar dhe adresuar problemet e dala.

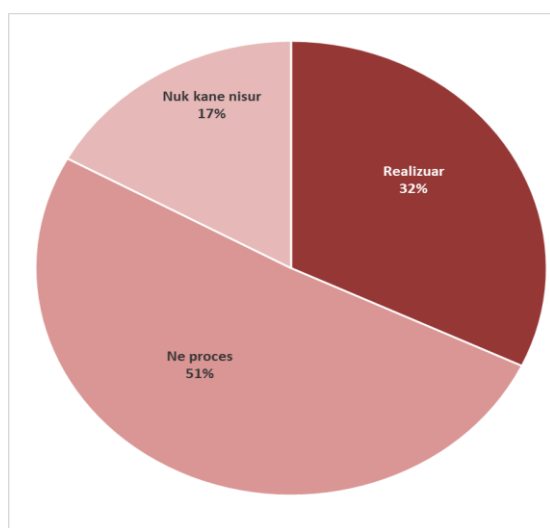
Rishikimi i Ligjit të Prefektit ishte një nga arritjet drej eliminimit të mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore. Përfundoi procesi ligjor për rishikimin e funksioneve në fushën e rendit dhe mbrojtjes civile duke i përshtatur me ndarjen e re administrative.

4.4 Progresi i arritur në drejtim të Forcimit të Qeverisjes së Mirë në Nivelin Vendor dhe Zbatimit të të Drejtave të Qytetarëve

Në kuadër të këtij aktiviteti, në vitin e parë të zbatimit të strategjisë gati 60% e aktiviteteve, ose në total 32 nga 54 aktivitete kanë filluar të zbatohen dhe 18 prej tyre janë realizuar gjatë 2016?, por një pjesë e mirë e tyre janë planifikuar të fillojnë gjatë vitit 2017 (shih grafikët me poshte).

Progres më i mirë vihet re në realizimin e aktiviteteve që lidhen me arritjen e objektivit strategjik të Zhvillimit të kapaciteteve të njësisve të qeverisjes, ku është parashikuar edhe numri më i madh i aktiviteteve për këtë qëllim strategjik. Në kuadër të këtij objektiv janë realizuar 17 aktivitete. Ndërkohë paraqiten më vonësë në fillimin e tyre 5 aktivitete.¹⁸

Grafiku 13: Shkalla e Realizimit të aktiviteteve në total për Qëllimin Strategjik – IV (në numër dhe %)



Të realizuara	14
Në zbatim	19
Nuk kanë nisur të zbatohen	3
Fillojnë pas 2017	1

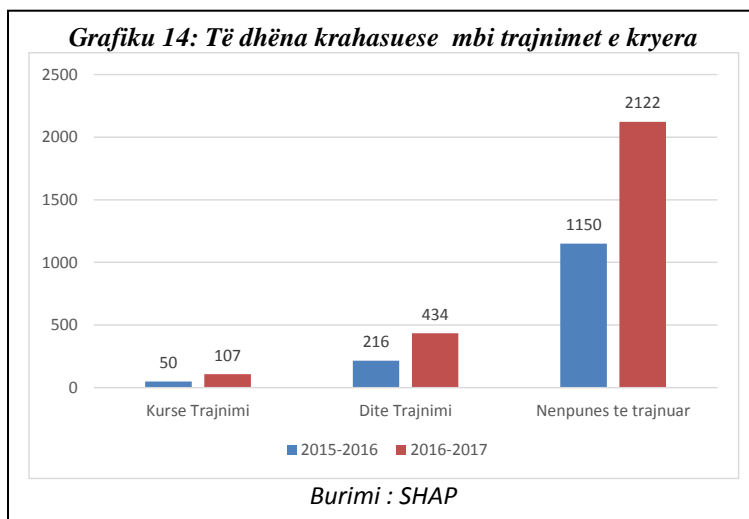
Objektivi Strategjik: Zhvillimit të kapaciteteve të njësisve të qeverisjes

Ecure pozitive, shënohet në drejtim të vlerësimit të nevojave për trainim dhe hartimit të planit kombëtar të trainimeve. Përfundoi metodologjia Vlerësimit të Nevojave të Trajnimit për të mbështetur performancën e funksioneve të reja të transferuara NjQV. Metodologjia e VNT bazohet në vlerësimin sipas kompetencave për cdo funksion dhe është e lidhur me vlerësimin e arritjeve në punë.

¹⁸ 61 bashkitë janë trajnuar për procedurat e riorganizmit administrativ; NJQV-ve që kanë lidhur sistemin HRMIS me sistemin e thesarit; rishikimi i akteve ligjore, marrveshjet e bashkëpunimit me dhomat e tregëtise dhe ngritja e databazes elektronike.

Ka vazhduar me sukses ngritja dhe trainimi i NJBNJ në çdo administratë të re bashkiake, si njësi që do të përgatisin dhe realizojnë procesin e tranzicionit. SHAP ka miratuar 2 programe 1 vjecare trainimi të vazhduar për vitin 2016 në fushat e: 1) Menaxhimit të Mbetjeve Urbane dhe 2) Menaxhimit të Financave Publike. Dldp është në proces të vlerësimit të cilësisë së kurrikulës së trainimit për ofrimin e shërbimeve administrative ndërmjet Zyrave me Nje Ndalese, të cilat po vazhdojnë të zbatohen.

Progres është arritur në krijimin e arkivës dhe librarisë elektronike të materialeve të trainimit për qeverisjen vendore. Janë duke u përgatitur standartet dhe kriteret për sistemin e vlerësimit të cilësisë së kurrikulave dhe trainerëve.



Ka pasur ecuri në drejtim të përfundimit të platformes " e-Library" me kurrikulat që kanë kaluar procesin e vlerësimit të cilësisë. SHAP ka publikuar një katalog të materialeve për trainimin e punonjësve të qeverisjes vendore dhe ka vijuar me vlerësimin e një pjesë të kurrikulave ekzistuese.

Ka vijuar mbështetja ndaj bashkive për ngritjen e kapaciteteve për realizimin e vlerësimeve të punës nga NjQV. DAP ka hartuar manualët dhe udhëzimet për vlerësimin e punës dhe sistemin e klasifikimit të vendeve të punës i dedikuar për NjQV. Është mbajtur trajnimi për vlerësimin e arritjeve në punë për stafet e NJMBNJ të bashkive dhe në muajin nëntor 2016 projekti i KiE do të ofrojë një trajnim të avancuar, me qëllim që të mundësohet kryerja e vlerësimit të arritjeve në punë në fund të vitit 2016. Nëpërmjet sistemit E-PAV do të mundësohet ofrimi i të dhënave mbi numrin e punonjësve që kalojnë procesin e vlerësimit deri në fund të muajit qershor 2016 si dhe të paraqiten rezultatet e këtyre vlerësimeve.

Gjatë këtij viti, konstatohen tendenca të rritjes së nivelit të zbatimit të institutit të rekrutimit në grup Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil edhe në institucionet e administratës vendore dhe institucioneve të pavarura, të cilat një vit më parë kanë qenë problematike në këtë drejtim¹⁹. Nisur nga situata e konstatuar gjatë mbikëqyrjes, si dhe nga komunikimi i vazhdueshëm me institucionet që veprojnë në fushën e shërbimit civil, Komisioneri e vlerëson në një nivel të mirë zbatimin e ligjit nr. 152/2012, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar. Ajo që mund të konstatohet si një problem që ka filluar të shfaqet sërish, edhe pse një vit më parë ka qenë në nivele të ulëta, është rekrutimi në kundërshtim me ligjin, nëpërmjet kontratave të përkohshme. Ky fenomen tashmë është evident në institucionet e administratës vendore.

Vemendje i është kushtuar dhe adresimit të problemeve të barazisë gjonorë nëpërmjet mbështetjes së dhënë angazhimit të grave në politikë nëpërmjet mbështetjes së Rrjetit të Këshilltarëve Bashkiake. Në Bashkinë Durrës me mbështetjen e Dldp është ngritur në muajin Dhjetor 2016 "Aleanca e Këshilltareve Bashkiake Femra, si dhe janë mbashtetur 5 bashki në hartimin e buxheteve që adresojnë barazinë gjinore.

¹⁹ Raport Për veprimtarinë e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil – 2016, Shkurt 2017

Objektivi Strategjik: Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritjes së transparencës, llogaridhënies dhe shtrirjes më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor.

Përveç progresit të bërë në drejtim të krijimit të lehtësirave për qytetarët për marrjen e informacionit dhe shërbimeve, sic përmendët më lartë nëpërmjet hapjes së zyravë më një ndalësë ("one stop shop") **progres i mëtjeshëm është bërë lidhur me përdorimin mjeteve të TIK për ofrimin e informacionit me publikun.** Numri i bashkive me faqe interneti është rritur nga 24 (39%) në 48 (79 %) bashki²⁰. Gjithashtu media sociale po përdoret në gjerësi nga bashkitë si mënyrë për shpërndajen e informacionit dhe komunikimit me publikun.

Megjithëse, po i jepet gjithnjë e më shumë rëndësi dhe vëmendje përdorimit faqeve të internetit si mjet komunikimi me publikun, jo të gjitha bashkitë i kushtojnë vëmendje rifreskimit të informacionit, si dhe përdorimit të tyre si mjet i rëndësishëm i transparencës me publikun. Vetëm 25 bashki, nga 48 që kanë faqe interneti, kanë të afishuar në faqen zyrtare të internetit regjistrin e pyetje përgjigjeve, ndërsa lidhur me përditësimin e tyre rezultojnë vetëm me 16 regjistra të përditësuar nga 25²¹ gjithsej. Me fjalë të tjera, gjatë 2017-s, ka 22 bashki më shumë sesa në vitin 2016 që kanë një regjistër të pyetje-përgjigjeve.

Figura 2: Bashkitë me koordinator të informimit

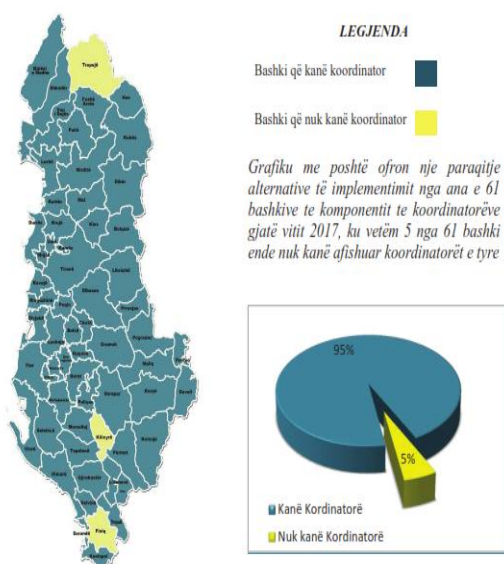
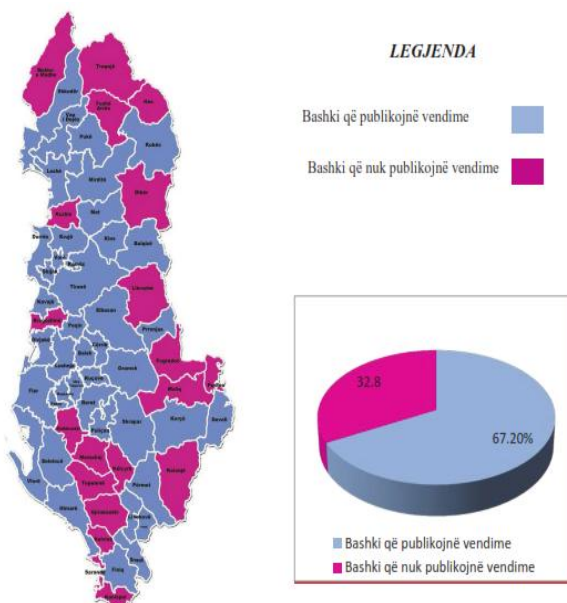


Figura 3: Bashkitë që publikojnë vendimet



Gjithashtu progres ka pasur në zbatimin e detyrimit ligjor për caktimin e koordinatorit të informimit²² duke pësuar një rritje nga 42 bashki në 58 bashki (ose 68.8% e tyre) që kanë caktuar në këtë funksion. Vetëm 3 bashki nuk e kanë ende një koordinator (Tropoja, Finiqi dhe Këlcyra). Por duhet përmendur se në të 48 Bashkitë që kanë faqe interneti, vetëm ne 31 prej tyre janë të

²⁰ Nga vlerësimi i ndërmarrë deri në 5 Shtator 2017, rezultojnë se nga 61 bashki vetëm 48 prej tyre kanë faqe interneti. Prej tyre, 37 kanë faqe me domain institucional “.gov.al” (me ngjyres jeshile në hartë), kurse 11 bashki kanë faqe, por me domain të zakonshëm (.org ose .com ose .al). Nga vlerësimi i ndërmarrë nga InfoCIP, rezultojnë se në vitin 2017, janë vetëm 13 bashki që nuk kanë akoma një faqe zyrtare interneti (shënuara me ngjyrë të kuqe në hartë). (Shih : MONITORIMI 2017 - Implementimi i të drejtës së informimit nga Bashkitë e Shqipërisë, realizuar nga InfoCIP)

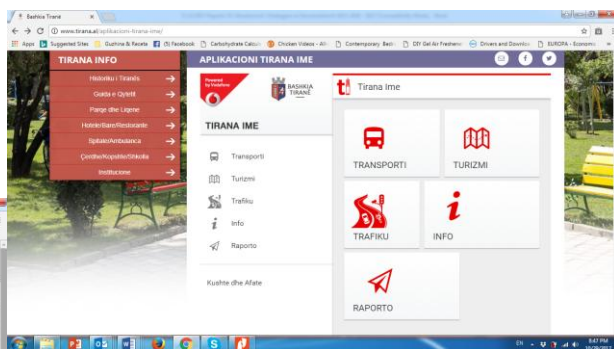
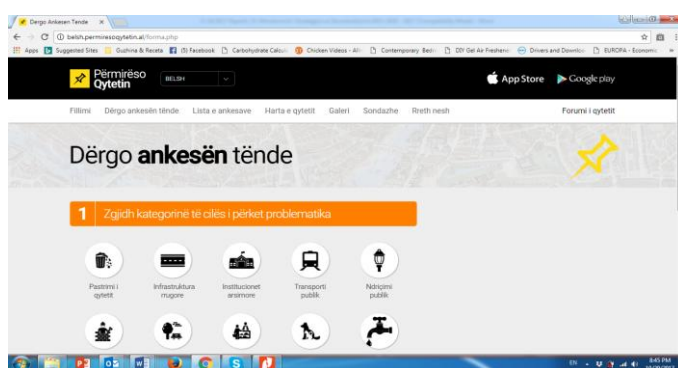
²¹ Janë 9 regjistra të cilat përditësimin e fundit e kanë marrë në vitin 2016. Këto regjistra i takojnë bashkive Krujë, Kamëz, Elbasan, Gramsh, Vlorë, Kavajë, Peqin, Kukës Pogradec. (Shih InfoCIP, 2017)

²² Ligji 119/2014 vendos detyrimin për caktimin e koordinatorëve të Informimit.

publikuara edhe kontaktet e koordinatorëve²³, edhe pse duhet theksuar të dhënat e tyre janë të afishuara edhe në portalin www.pyetshetin.al. Ndërsa programi i transparencës publikohet në 43 nga 48 bashkitë që kanë faqe interneti.

Është rritur mjaft ndjeshëm numri i bashkive që publikojnë vendimet on-line. Nga vetëm 14 bashki ose 22% në vitin 2016, tashme 41 prej tyre publikojnë vendimet e këshillit bashkiak (67.2%), c'ka përbën një zhvillim për t'u përgëzuar²⁴.

Gjithashtu po aplikohen praktika inovative të marrjes së opinionit qytetar nëpërmjet hapësirave të dedikuara me titull “Përmirëso qytetin tim” në faqet zyrtare të internetit të disa bashkive, dhe aplikacione si “Tirana ime”, ku qytetarët mund të ndajnë të dhëna dhe sugjerime për përmirësimin e qeverisjes vendore.



Platforma “Përmirëso Qytetin” (www.permiresoqytetin.al) prezantuar më 15 prill 2016 është një projekt i qeverisë për tju ardhur në ndihmë të gjitha bashkive, ku secila prej tyre do të ketë mundësinë të evidentojë me anën e raportimit të

qytetareve problematika të ndryshme. Modernizimi dhe përdorimi i teknologjisë janë mënyra më e mirë për të përmirësuar shërbimin dhe ulur burokracinë e korrupsionin.

Monitorimi i shoqërisë lidhur më rritjen e transparencës së NjQV, vazhdon të kryhet në mënyrë konstatante. Më lartë janë paraqitur të dhënat nga monitorimet të kryera nga organizata InfoCIP. Gjithashtu në kuadër të programit Lëviz Albania, organizat të shoqërisë civile kanë monitoruar performancën e bashkive si lidhur me transparencën edhe lidhur me zbatimin e funksioneve.

Organizata BIRN, realizoi fazën e dytë të monitorimit lidhur me nivelin e transparencës së bashkive. Të dhënat e monitorimit tregojnë se niveli mesatar i transparencës për të 61 bashkitë e vendit në vitin 2017 është 46%, vetëm 3% më lart se niveli i transparencës së

Figura 4: Vlerësimi i zbatimit të drejtës së informimit



Burimi: BIRN

²³ Bashkitë që nuk i kanë të publikuara janë Belshi, Dibra, Divjaka, Klosi, Mallakaster, Memaliaj, Tropoja, Mirdita, Kurbini, Finiqi, Tepelena, Vau Dejës.

²⁴ Deri në vitin 2012, asnjë bashki, me përjashtim të Tiranës, nuk publikonte vendimet e këshillit bashkiak në asnjë lloj forme të njohur. Kurse në vitin 2016, vetëm 20% e gjithë bashkive të Shqipërisë publikonin vendimet e veta. Rreth 87% e tyre, publikonin përmes platformës kombëtare VENDIME.AL I krijuar dhe mirëmbajtur nga INFOCIP.

monitoruar në vitin 2016. Gjetjet tregojnë se bashkitë janë më transparente lidhur me dokumentacionet dhe informacionin nën kategorinë “E drejta e Informimit” dhe “Këshilli Bashkiak”, ndërsa kategoritë të cilat janë më pak transparente në nivel kombëtar janë “Transparenca Financiare” dhe “Legjislacioni”.

Objekti Strategjik : Integrimi Evropian dhe qeverisja vendore

Një vemendje e rëndësishme i jepet forcimit të rolit të qeverisjes vendore në procesin e integrimit evropian dhe rritjes së kapaciteteve për përthithjen e fondeve të BE-së.

Shkolla e Administratës Publike me mbështetjen e Fondacionit Shoqëria e Hapur për Shqipërinë, nëpërmjet projektit “*Fuqizimi i kapaciteteve të shoqërisë civile dhe administratës lokale për përvetësimin e fondeve të BE-së*”, ka zhvilluar gjatë muajve **Tetor – Dhjetor 2016, Maj-Qershor 2017 tre raunde të trajnimeve** me Njësitë e Pushtetit Vendor në disa prej qarqeve të vendit, ku janë **trajnuar 168 persona**. Këto trajnime synuar rritjen e kapaciteteve të bashkive për përthithjen e asistencës financiare që ofrohet pikërisht nëpërmjet këtyre fondeve²⁵. Trajnimet e zhvilluara në këtë sesion ishin pjesë e raundit të tretë të trajnimeve të organizuara në kuadër të projektit për “Fuqizimin e kapaciteteve të shoqërisë civile dhe administratës lokale për përvetësimin e fondeve të BE-së”. Raundi i katërt i trajnimeve do të vijojë edhe përgjatë gjysmës së dytë të vitit 2017. Raundi i katërt i trajnimeve do të fillojë në Tetor 2017.

Gjatë kësaj periudhe kanë nisur zbatimin dy projekte të rëndësishme të financuar nga Bashkimi Evropian të cilat synojnë forcimin e rolit të bashkive në drejtim të menaxhimit të procesit të integrimit në nivelin vendor, dhe rritjen e bashkëpunimit me shoqërinë civile.

“**Bashkitë për Evropën**”²⁶ është projekti i ri i financuar nga Bashkimi Evropian në Shqipëri me synim mbështetjen e ngritjes së një zyre evropiane lokale në secilën prej 61 bashkive. Projekti u prezantua gjatë punimeve të konferencës “Roli i qeverisjeve vendore në procesin e integrimit në BE”, organizuar nga Instrumenti i BE-së për Asistencë Teknike dhe Shkëmbim Informacioni (TAIEX) në bashkëpunim me zyrën e Ministrit të Shtetit për Çështjet Vendore në 5 Dhjetor 2016. Lidhur me projektin u firmos një Memorandum Mirëkuptimi mes kryebashkiakëve dhe anëtarëve të qeverisë shqiptare.

Ndërsa përmes programit **ReLOaD** synohet të forcohet partneritetet ndërmjet qeverive lokale dhe shoqërisë civile në Shqipëri, përmes skemës së granteve dhe aktiviteteve të ndërtimit të kapaciteteve. Kjo do të realizohet duke përmirësuar një model të suksesshëm të financimit transparent dhe të bazuar në projekte të organizatave të shoqërisë civile nga buxhetet e qeverisë lokale drejt një angazhimi më të madh qytetar në vendimmarrjen dhe përmirësimin e ofrimit të shërbimeve lokale.

²⁵ Informacioni i detajuar jepet në faqen e projektit *EU for Albania* <http://euforalbania.info/al/trajnime>

²⁶ Projekti do të sjellë më pranë qytetarëve shqiptarë dhe administratave vendore më shumë informacion mbi BE-në, politikat dhe programet e saj. Ndërsa fokusi do të jetë siguri i njohurive mbi BE-në, veçanërisht si të rritet kapaciteti përthithës i autoriteteve të qeverisjes vendore në Shqipëri për fondet dhe programet evropiane, do të ketë aktivitete që synojnë të lehtësojnë ndërlidhjen dhe ndarjen e përvojave mes bashkive dhe dialogun me qeverinë qendrore dhe Delegacionin e BE-së.

5 Sidat e realizimit të Strategjisë

- *Zbatimi i planeve vendore, proces i cili po has veshtiresi* lidhur me: (i) mungesën e burimeve financiare; (ii) mungesën e zyrave statistikore dhe kapaciteteve të bashkive të grumbullojnë e përpunojnë të dhënat; (iii) mungesa e sistemit të integruar të informacionit në bashki; (iv) kapaciteteve jo të mjaftueshmë për vlerësimin e shërbimeve dhe (v) veshtirësive për të rekrutuar personel të kualifikuar.
- *Rritjes së kapaciteteve të NJQV, që të përdorin huamarrjen dhe borxhin* për financimin e investimeve kapitale brenda politikave kombëtare të borxhit publik.
- *Aplikimin e një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve* në nivel vendor me synim rritjen e eficences së investimeve në infrastrukturën rrugore.
- *Forcimi më tej i bashkëpunimit ndërmjet ministrive sektoriale dhe bashkive* lidhur me zbatimin e funksioneve në fushat përkatesë, pasi ende ka shume paqartësi në zbatimin e funksioneve në fushën e arsimit, ujitjes dhe kullimit, zjarrfikseve dhe shpëtimit, pyjeve dhe kullotave dhe rrugeve rurale.
- *Menaxhimi më eficient i financave vendore:* forcimi i mëtejshëm i kapaciteteve teknike dhe njerëzore të administratës vendore për planifikimin e burimeve njerëzore dhe përparësimin e buxhetit afat-mesëm (PBA), sigurimin e menaxhimit financiar transparent dhe efektiv dhe mirëadministrimin e të ardhurave vendore.
- *Zvogëlimi i nivelit të borxheve* të trashëguar dhe atyre të reja të krijuara rishtazi
- *Zbatimi efektiv i Ligjit të Shërbimit Civil:* Krijimi i një administrate vendore të depolitizuar, të paanshme dhe profesionalisht të aftë për të siguruar mirëqeverisjen vendore dhe ofrimin efektiv dhe cilësor të shërbimeve publike për qytetaret.
- *Zhvillimi i mëtejshëm i kapaciteteve teknike dhe njerëzore* për njësitë e reja organizative të krijuara në nivel Bashkie për zbatimin e funksioneve të transferuara pranë tyre.
- *Përmirësimi i cilësisë së shërbimeve dhe monitorimi i tyre nga qeveria dhe qyteret bazuar mbi ofrimin kundrejt standardeve minimale kombëtare* që duhet të hartohen për gjithë shërbimet dhe që do të jenë të detyruara për tu respektuar nga gjithë Bashkitë
- *Rritja e bashkëpunimit ndërmjet bashkive dhe komunitetit të biznesit:* ndërrmarja e projekteve të përbashkëta nëpërmjet iniciativave të financuara bazuar në partneritetin – publik-privat.
- *Zbatimi i masave më të avancuara të barazisë fiskale:* mbrojtja e njësive të qeverisjes vendore që janë më të dobëta nëpërmjet transferimeve ndërqeveritare për të kompensuar potencialin e pabarabartë të të ardhurave dhe për të korrigjuar disbalancat në të gjitha bashkitë.
- *Zvogëlimi i pabarazisë në aksesin në shërbime në raportin urban-rural.* Garantimi i barazisë në ofrimin e mallrave dhe shërbimeve publike cilësore mund të ndihmojë në barazimin e mundësive, mund t'i lejojë individëve që të rrisin kapitalin njerëzor, siç është arsimiti, shëndetësia dhe aftësitë; dhe kapitalin financiar edhe në zonat rurale.
- *Forcimi i mekanizmave të llogaridhënies dhe menaxhimit e trajtimit e ankesave të qytetarëve.* Duhet të hartohet një sistem i unifikuar për menaxhimin e ankesave sipas një sistemi të bazës së të dhënave që lejon jo vetëm gjurmimin e ankesave, por edhe kategorizimin dhe analizimin e tipologjisë së tyre për zhvillimin e politikave në të ardhmen.

6 Aktivitetet kryesore deri në fund të vitit 2017

Ndërkohë që vazhdon puna për zbatimin e nje sërë aktivitetesh të parashikuara në planin e veprimit, deri ne fund të vitit 2017 pritet të realizohen aktivitetet e mëposhtëme:

- Miratimi i ndryshimeve të Rregullores së Planifikimit të Territorit
- Ngritja e Këndeve të Bashkimit European në të 61 bashkitë e vendit
- Fillimi i procesit të vlerësimit të performancës së bashkive lidhur me zbatimin e rëformavë që lidhen me integrimin european në nivelin vendor.
- Përgatitja e akteve nënligjore pas miratimit të ligjit "Për financat lokale", Ministria e Financave ka filluar

7 Metodologjia e Monitorimit dhe Raportimit

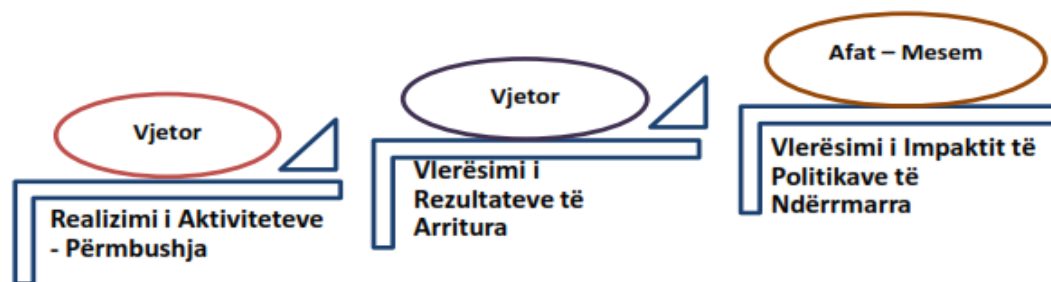
SKNDQV 2015-2020 përcakton se zbatimi i strategjisë do të shoqërohet më një proces monitorimi të vazhdueshëm me qëllim që të sigurohet arritja e objektivave të parashikuara. I gjithë procesi i monitorimit dhe vlerësimit udhëhiqet në nivel politik nga Ministri i Shtetit për Çështjet Vendore.

Strategjia përfshin dy instrumenta kryesorë monitorimi dhe vlerësimi:

1. **Plani i Veprimit i Zbatimit të SKNDQV 2015-2020**, i cili shërben për monitorimin e arritjeve dhe të ecurisë në proces, përmes matjes së veprimeve dhe rezultateve brenda kohës së programuar. Plani i Veprimit përfshin gjitha komponentët, me objektiva specifike, veprimet e parashikuara, afatet kohore, kushtet dhe përgjegjësitë për zbatimin e tij.
2. **Matrica e Treguesve të Performancës** e cila përfshin treguesit bazë që do të përdoren për monitorimin e performancës dhe arritjeve të politikave në fusha të ndryshme, si politika fiskale, reforma territoriale-administrative, etj.

Monitorimi i strategjisë parashikon kryerjen e procesit të monitorimit në nivel tre shkallësh realizimin e tij në tre afate kohore të caktuara:

Figura 2: Sistemi i Monitorimit dhe Vlerësimit



Ky raport monitorimi fokusohet në analizën e tij në dy nivele:

1. Jep në pjesën narrative arritjet kryesore të zbatimit të strategjisë për periudhën korrik 2016 – korrik 2017
2. Paraqet në mënyrë progresive realizimin e secilit aktivitet që nga koha e aprovimit të strategjisë (korrik 2015) deri në periudhën aktuale.

Duke qenë se strategjia parashikon edhe një matje të arritjeve në fushat e reformave të ndryshme, bazuar në treguesit e performancës, për një pjesë të tyre raporti paraqet arritjet deri në mesin e vitit 2017 duke synuar ta krahasojë arritjen e treguesve në periudhën afatmesme të vlerësimit të zbatimit të strategjisë. Duhet përmendur se për një vlerësim më të saktë të arritjeve do të duhet që matja dhe raportimi i treguesve të kryhet në fund të vitit 2017.

Grumbullimi i të dhënave

Proçesi i mbledhjes së informacionit filloi në muajin Gusht 2017 dhe përfundoi në muajin Tetor 2017. Procesit i mbledhjes së informacionit, monitorimit dhe vlerësimit të ecurisë fillimisht u koordinua nga Kabineti i Ministrisë së Shtetit për Çështjet Vendore i cili kryente edhe rolin e koordinatorit ndërsektorial të procesit të zbatimit dhe monitorimit të Strategjisë, dhe më pas nga Ministria e Brendshme, e cila me krijimin e strukturave të Qeverisë, në Shtator 2017 është e ngarkuar edhe me funksionet e decentralizimit dhe qeverisjes vendore. Një kontribut të rëndësishëm në ofrimin e informacionit ofruan ekipet e projekteve që mbështesin zbatimin e

reformave në fushën e qeverisjes vendore: Programi për Zhvillim Vendor dhe Decentralizim, Projekti për Qeverisjen Lokale/USAID, Projekti i Këshillit të Europës dhe Projekti STAR. Veç informacionit të mbledhur nga burimet e mësipërme të informimit, u shfrytëzuan një sërë të dhënash të grumbulluara nëpërmjet informacioneve të publikuara në faqet e internetit të ministrive të ndryshme dhe agjensive qendrore. Gjithashtu, u shfrytëzuan edhe raportet e monitorimit të hartuara në kuadër të strategjive të tjera sektoriale të cilat përfshinin aktivitete të cilat lidheshin me funksionimin dhe aspektet të ndryshme të qeverisjes vendore. Një burim i rëndësishëm informacioni u shfrytëzuan dhe raporte monitorimi të shoqërisë civile apo organizatave ndërkombëtare që operojnë në vend. Gjithashtu nëpërmjet ekspertëve të kontraktuar nga Programi Dldp, një sërë intervistash u realizuan me përfaqësues të ndryshëm të ministrive të linjës.

Kriteret e vlerësimit

Metodologjia e vlerësimit e aplikuar bazohet në vlerësimin e shkallës së realizimit të aktiviteteve. Duke qenë se aktivitetet e parashikuara në planin e veprimit shtrihen në tre faza, për qëllime të vlerësimit të ecurisë së realizimit të tyre është mbledhur dhe vlerësuar informacioni për secilin nga aktivitetet pavarësisht nga afatet e parashikuara të fillimit e përfundimit të tyre. Nga ky vlerësim rezultoi së një sërë aktiviteteve kishin filluar përpara kohës së parashikuar në dokumentin e Planit të Veprimit 2015-2020.

Bazuar në informacionin e mbledhur u realizua vlerësimi i ecurisë i cili mbajti parasysh vlerësimin e ecurisë bazuar në 2 kritere vlerësimi:

1. *Vlerësimi të statusit të fillimit të aktivitetit*: (i) nëse aktiviteti kishte filluar nga zbatimi i tij ; (ii) nëse aktiviteti nuk kishte filluar të zbatohet dhe (ii) nëse aktiviteti parashikohej të fillonte pas vitit 2016. Brënda kësaj kategorie u përfshin aktivitete të cilat sipas planit parashikoheshin të fillonin në vitet pas vitit 2017, ose parashikoheshin të fillonin në vitet 2015-2017, por që për arsye të caktuara fillimi i tyre ishte shtyrë për periudha të mëvonshme;
2. *Shkalla e realizimit të aktivitetit*: bazuar në këtë kriter aktivitetet të cilat kishin filluar të zbatoheshin u vlerësuan lidhur me shkallën e përmbushjës së tyre duke i klasifikuar në dy grupe: (i) të realizuara plotësisht dhe (ii) të realizuara pjesërisht.

Përfundimi i raportit dhe prezantimi i gjetjeve

Raporti përfundoi në fund të muajit Tetor 2017. Raporti i monitorimit do të bëhet publik dhe do të ndahet për informim nëpërmjet faqes së internetit të zyrës së Ministrisë së Brendshme.

8 Statusi i Zbatimit të Planin e Veprimit 2015-2020 deri në Tetor 2017

Nr	Objektivat/Masat	Afatet e Zbatimit	Treguesit e Rezultatit (Produktet)	Progresi i Arritur deri ne realizimin e aktiviteve deri ne 2017			Treguesit e Suksesit		
				Realizuar	Ne zbatim	Nuk ka filluar ende	Treguesi Krahasues	Synimi	Arritja
							Treguesi i Vitit Baze	2017	2017
Qëllimi Strategjik I. Rritja e efikasitetit në tërësi të strukturave të qeverisjes vendore									
Objektivi Strategjik I.1 Reforma Administrativo-Territoriale									
Objektivi Specifik I.1.1		Konsolidimi administrativ dhe financiar i 61 bashkive të reja pas miratimit të ligjit të ri për ndarjen administrativo-territoriale;							
Treguesi i Performances		Indeksi i inventarizimit te aseteve			2014	50%	70%		
I.1	Ngritja dhe funksionimi i Agjencisë së Zbatimit të Reformës Territoriale	2015-2020	- VKM për ngritjen e AZRT Nr. i personelit te emeruar	- VKM Nr. 83, datë 28.1.2015. Për krijimin dhe funksionimin e Agjencisë për Zbatimin e Reformës Territoriale. - 14 persona te emeruar ²⁷ .	2014	Asnjë punonjës i emëruar	100%	100%	
B	Programi i mbështetjes infrastrukturore për 61 bashkitë e reja	2015-2020	Nr. i projekteve infrastrukturore për bashkitë e reja	Numri i projekteve të financuara dhe të zbatuara nëpërmjet FZHR ka arritur në 32, (25 - ndërtim dhe rikonstruksion rrugësh, 2 ujësjellëse, 5 projekte të rikualifikimit urban dhe ndërtimit të qendrave të qyteteve)	2014	Asnjë projekt	20	32 projekte	
C	Aplikimi i shërbimeve te integruara administrative me teknologjine ICT per 61 bashkite dhe njesite administrative.	2015-2016	67 shërbime	Jane ngritur zyrat me nje ndalese ne 14 bashki: (i) Shkoder, Lezhe, Durres, Elbasan, Korce, Vau Dejës, Mat ²⁸ , Klos, Sarande, Berat dhe Fier. Eshte duke perfunduar ngritja ne Bashkine Roskovec. Ne secilen prej bashkive jane zbatuar mbi 65 sherbime administrative si edhe eshte mundesuar perdorimi i sistemit edhe ne NjA. ADISA ka hapur 3 zyra gjithashtu ne Tirane, Fier, Kruje dhe po vijon ne Kavaje e Gjirokaster. Numri i sherbimeve te identifikuar pas funksioneve te reja qe i kane kaluar pushtetit vendoreshte rritur nga 67 ne 109 sherbime të digitalizuara.	2015	Asnjë shërbim	10 shërbime	34% e bashkive me OSSH 67 sherbime	
Ç	Inventarizimi dhe konsolidimi financiar i 61 bashkive	2015-2016	- VKM per aprovimin e inventarit te pronave ne 61 bashki.	- VKM 510, datë 10 Qershor 2015 " Për miratimin e procedurave për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve, personelit, aktiveve të trupëzuara dhe të patrupëzuara, të arkivave dhe çdo dokumentacioni tjetër zyrtar në njësitë e qeverisjes vendore, të prekura nga riorganizimi administrativo-territorial.	2015	VKM-ja nuk është miratuar dhe asnjë raport nuk është përfunduar	VKM e miratuar brenda 2015 si dhe deri në 2017	VKM 510 10 Qershor 2015	

²⁷ – VKM Nr. 235, Dt. 18.3.2015. Për një shtesë në numrin e punonjësve dhe të fondeve buxhetore për Agjencinë e Zbatimit të Reformës Territoriale,

²⁸ Ne bashkine Mat OSSH aplikohet ne 7 NjA (vetem ne NjA Macukull nuk aplkohet nga mungesa e shërbimit te internetit); ne bashkine Klos OSSH aplikohet vetem ne Bashki dhe jo ne NjA

			- Raportet Financiare reflektojnë dhe marrjen e detyrimeve financiare nga bashkimi i NjQV	Me projektin STAR janë hartuar 373 raporte financiare të NJQV dhe të konsoliduar në 61 bashkitë e reja. Raportet u vunë në dispozicion të Bashkive të reja dhe u diskutuan me BB dhe FMN për të adresuar zgjidhjen e problemit të detyrimeve të prapambetura të mbartura në administratat e reja.			61 bashkitë me raporte të miratuara	100%
D	Përcaktimi gjeografik i kufijve administrative të bashkive	2015-2016	Dokumenti ligjor që përcaktojnë kufijtë administrative të bashkive	Eshtë hartuar draft VKM për përcaktimin e kufijve. Procesi është stopuar deri në saktësimin e kufijve për disa bashki që kanë probleme të tjera.	2015	Dokumenti ligjor nuk është miratuar	Brenda 2016 dokumenti ligjor i miratuar	
Objektivi Specifik I.2.2		Mbështetja institucionale dhe infrastrukturore për 12 qarqet dhe 61 bashkitë e reja pas zgjedhjeve vendore të vitit 2015.						
Treguesi i Performances		Treguesi i aplikimit të shërbimeve të integruara administrative nëpërmjet ICT			2014	0%	70%	95.6% në 34 % të bashkive
A	Hartimi i statuteve dhe rregulloreve model të 61 bashkive të reja	2015-2016	Modeli i statutit i zhvilluar	Ligji i ri për qeverisjen vendore dhe ka shfuqizuar hartimin e statutit të bashkive.	2015	0% e 61 bashkive që kanë modelin e statutit dhe rregullores të miratuar	50%	16% (10 Bashki)
			Modeli rregullorë i hartuar	Jane përgatitur "Manualet e Procedurave Administrative" për përdorim në sistemin e Zyrave të Integruara me Një ndalesë në Lezhë, Shkodër, Vau Dejës, Korçë, Mat, Klos Berat, Fier, Sarandë, dhe Roskovec. Eshtë duke punuar për hartimin e manualit për bashkitë Patos.				
B	Asistenca teknike për administratoret e qytetit (menaxheri i qytetit) dhe administratoret lokal	2015-2018	323 administratorë lokalë të trajnuar	Me mbështetjen e OSBE-se në Tetor 2015 është bërë një Trajnim Hyres me 323 administratoret e rinje, nëpërmjet 6 takimeve rajonale	2015	0% e administratoretë janë trajnuar	50%	100%
C	Hartimi i profileve të zhvillimit social-ekonomik	2015-2016	Programe zhvillimi të hartuara	Jane zhvilluar Strategjitë Zhvillimit të Territorit për 13 Bashki: Durrës, Lezhë, Shijak, Dibër, Kukës, Mat, Klos, Tropojë (mbështetur nga dldp) Elbasan, Fier, Lushnjë, Kucovë dhe Berat. Këto strategji janë pjesë e integrale të PPV të hartuara për këto bashki,	2015	0	45 programe	13 Strategji të Zhvillimit të Territorit

Ç	Asistencë për përgatitjen e buxheteve të konsoliduara dhe paketave fiskale të 61 bashkive	2015-2018	61 bashki të trajnuara për buxhetet e konsoliduara	<p>Ne vitin 2016 Dldp dhe ASPA realizuan për përherë të pare trainimin afatgjatë të 61 Bashkive të vendit²⁹ në MFP, dhe u përsërit në vitin 2017 për 85 të trajnuar. Nga Dldp u hartoi kurrrikulen e trajnimit të buxheteve të konsoliduara pas aprovimit të ligjit për financat vendore. Kurrrikula e trajnimit përfshin trajnimin për PBA, Auditin e Brendshëm dhe BEE. Aktualisht po hartohen/ rishikohen kurrrikulat lidhur me (i) Lidhjen e Planeve Strategjike të Zhvillimit me PBA, (ii) Hartimin e buxheteve Vjetore, (iii) Zbatimin dhe Monitorimin e Buxhetit. Po rishikohen Manuali I hartimit të Planeve Strategjike të Zhvillimit dhe Manuali i Instrumentit të Planifikimit Financiar IPF.</p> <p>Jane zhvilluar sesione informimi nga dldp/MoF mbi udhezimet mbi hartimin e buxhetit dhe PBA cdo vit në nivel kombëtar (në 2017 43 punonjës nga 27 bashki, në 2016 53 punonjës nga 31 bashki).</p> <p>Me mbështetjen PLGP/USAID 13 bashki janë trajnuar përgjatë procesit të hartimit të buxheteve vendore dhe paketave fiskale. Trajnimet dhe vizitat studimore kanë përfshirë me shumë se 50 pjesëmarrës nga të gjitha bashkitë partnere.</p>	2015	0 % bashki të trajnuara	100%	100%
D	Asistencë për harmonizimin e Planeve të Zhvillimit të Territorit sipas ndarjes së re administrative	2015-2018	Udhëzuesi për hartimin	<p>- Udhëzuesi hartuar nga AKPT.</p> <p>- Programi Dldp ka hartuar Metodologjinë e Programit të Zonave Funktionale, si dhe metodologjinë e kalimit nga PZF në Strategji të Territorit. Që në nisje të procesit të hartimit të 5 PPV nga dldp, u trajnuan 28 administratorët e bashkive për përmbajtjen e PPV dhe nevojën e përfshirjes së tyre në këtë proces. Gjithashtu edhe stafi teknik u trajnuan për platformën GIS dhe aspekte teknike-ligjore të PPV.</p> <p>Në mars 2017, me ekspert të 5 bashkive, dldp organizoi një vizite studimore në Lushnje dhe Kuçovë, bashki këto që e kishin miratuar PPV</p> <p>Eshtë hartuar Manuali “Për Zyrtarët Vendorë” si dhe “Për Sekretaret e Këshillave Bashkiake.</p>	2015	Miratimi i Udhëzuesit dhe nr. i bashkive me plane të reja zhvillimi	Asistenca për 15 bashki	Udhëzuesi i hartuar 44 bashki të asistuar

²⁹ Menaxhimin e Financave Publike

			planeve zhvillimi të territorit	Mbeten ende 17 PPV, si objektivi për 2018-2019-n. Pritet rishikimi i Rregullores së Planifikimit të Territorit brenda 2017					
Objektivi Strategjik I.2 Strukturat Administrative									
Objektivi Specifik 1.2.1		Forcimi i rolit vendimmarrës dhe monitorues të këshillave bashkiak dhe të këshillave të qarqeve							
Treguesi i Performances		Numri i nismave për politika publike dhe për monitorim e kontroll financiar dhe administrativ nga këshillat bashkiak.			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje		
A	Programi i trajnimit të këshilltarëve të rinj të 12 qarqeve dhe 61 bashkive	2015-2018	Të gjithë këshilltarët bashkiakë dhe të gjithë këshilltarët e qarqeve të trajnuar në 5 programe trajnimi	Jane zhvilluar aktivitete për ngritjen e kapaciteteve të grave këshilltare, përmes Rrjetit të Grave në politikë. Me asistencën e projektit Dldp janë organizuar dy programe trajnimi: (i) Programi i parë: Detyrat dhe kompetencat e këshillit bashkiak, si dhe metodat Buxhetimit gjinor. Jane trajnuar 63% e grave këshilltare (73 kundrejt totalit të 116 grave këshilltare) të 14 bashkive (Shkoder, Malesi e Madhe, Puke, Vau Dejes, Lezhe, Kurbin, Durres, Shijak, Mat, Klos, Diber, Kukes, Tropoje, Mirdite) dhe (ii) Programi i dytë: Arti i të folurit në public. Jane trajnuar 44% e grave këshilltare (51 kundrejt totalit të 116 grave këshilltare) të 14 bashkive (Shkoder, Malesi e Madhe, Puke, Vau Dejes, Lezhe, Kurbin, Durres, Shijak, Mat, Klos, Diber, Kukes, Tropoje, Mirdite) PLGP ka hartuar Manualin për Zyrtaret Vendorë përfaqësues dhe Këshilltarët, si dhe janë realizuar Trainimet e Këshilltarëve të 11 Njesive vendore dhe Grupeve të këshilltarëve (Aleanca Gjinore e Këshilltarëve të Tiranës).	2015	0% e këshilltarëve të trajnuar	100%	40%	
Objektivi Specifik 1.2.2		Forcimi i rolit të kryetarëve të bashkive në menaxhimin e strukturave bashkiake dhe lidhshëm							
Treguesi i Performances		% e ankesave/kerkesave të qytetarëve ndaj vendimeve të këshillave bashkiak dhe strukturave të bashkive në raport me numrin total të vendimeve.			2016	Matjet e para	Tendenca në ulje		
A	Programi i lidhshëm për kryetarët e rinj të 61 bashkive	2015-2018	61 kryetarë bashkie të trajnuar në programet e trajnimit për lidhshëm	AZRTja ka zhvilluar disa takime informuese me kryetarët e rinj. Në 2016 ka filluar trajnimi i lidhshëm me kryetarët e bashkive. Jane zhvilluar disa takime kombëtare, rajonale, sektoriale: për zbatimin e RAT, Transferimin e funksioneve, ujë-të kullimit, pyjet, MZSH, rrugët rurale, arsimin, regjistrimin e akteve të marrjes së tokës në pronësi fermereve etj.	2015	0% e kryetarëve të trajnuar	100%	100%	
B	Amendimi i Ligjit nr. 8652/2000 Për organizimin dhe funksionimin e pushtetit lokal", me qëllim: (i) rritjen e fuqisë së kryetarit të bashkive për të miratuar strukturën organizative të administratës bashkiake si dhe rregulloren e brendshme	2015-2016	Ndryshimi i ligjit nr. 8652/2000 Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore" i ndryshuar dhe	Eshtë miratuar ligji 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore" që plotëson parashikimet e kësaj mase. PLGP ka hartuar Draft rregulloren e këshillit bashkiak të Tiranës dhe Sarandës. Si dhe i ka ofruar asistencë në 15 bashki në hartim të rregulloreve.	2014	0% e akteve ligjore dhe nënligjore	100% plotësimi me akte ligjore dhe nënligjore		

	të punës, dhe (ii) për krijimin e njësive administrative dhe përcaktimin e funksioneve të tyre.		akteve nënligjore					
C	Programi i Transparencës dhe Pjesëmarrjes në vendimarrjen në nivel vendor.	2015-2020	Numri i takimeve të keshillave bashkiake me pjesëmarrje qytetare	Komisionet Këshillimore Qytetare janë institucionalizuara në 13 njësi vendore, ku janë kryer procese konsultuese me qytetarët që përfshijnë tema të tilla si: PPV, paketën fiskale, Buxhetin etj. Mbeshtetur në "te dhenat e hapura" është zhvilluar një platformë elektronike me dy aplikacione për monitorimin e shpenzimeve publike në 6 Bashki. Kjo platformë, lehtësisht e aksesueshme nga publiku/qytetarët rrit transparencën e shpenzimeve në nivel vendor. Vetëm në bashkitë e mbështetura nga projekti dldp janë zhvilluar 68 degjese publike në 11 bashki gjatë hartimit të buxhetit 2017. Gjithashtu për 5 bashkitë e mbështetura nga dldp për hartimin e PPV janë organizuar 22 degjese publike dhe për 3 prej tyre që janë në fazën finale janë organizuar dhe ekspozita të PPV në sheshet kryesore të 4 qendrave urbane. Programi dldp po mbështet zbatimin e një instrumenti të transparencës së zbatimit të buxhetit (SMART TRANSPARENCY) për publikun në Bashkitë Shkodër dhe Durrës	2016	Matjet e para në 2016	Vleresimi qytetar shfaq tendencë progresive	
Objektivi Specifik I.2.3		Mbështetja për funksionalitetin e njësive administrative përbërëse.						
Treguesi Performances		Shkalla e transferimit të pronave vendore pranë NjQV-re			2015	70%	85%	100% pyjet dhe kullotat, rruget rurale, sistemet e ujitje-kullimit, mjetet zjarrfikese
Treguesi Performances		Raporti i projekteve të financuara me skemën PPP (numër)			2015	30	35	
A	Zhvillimi i metodologjise për transferimin e funksioneve/kompetencave nga QQ në QV	2015-2016	Metodologjia për transferimin e funksioneve/ko mpetencave nga QQ në QV e hartuar	Me mbështetjen e dldp u përgatit metodologjia për monitorimin e funksioneve të reja të transferuara tek QV, si dhe funksione të deleguara, për të cilat u përgatit një Raport i detajuar si dhe u përcaktuan një sërë treguesish për matjen e e performances së këtyre funksioneve. Metodologjia do të jetë pjesë e Udhëzimit për hartimin e Buxhetit Afatmesëm në nivel vendor, që do të miratojë Ministria e Financave në periudhën Tetor-Nëntor 2017.	2015	Miratimi i dokumentit	Dokumenti i miratuar	
B	Vleresimi i detajuar i procedurave/proceseve të	2015-2016	Raporti i Vleresimit i	Me mbështetjen e Dldp, janë analizuar shërbimet e QV që burojnë nga funksionet aktuale, si dhe nga funksionet e reja,	2015	Miratimi i Raportit	Raporti i miratuar	

	funksioneve aktuale dhe funksioneve te reja te planifikuara brenda mandatit te NjQV (perfshire funksionet e reja menaxhuese).		perfunduar	duke u percaktuar dhe treguesit e performances. Analiza eshte kryer ne kuader te IOSSH.				
C	Zhvillimi i standarteve lidhur me percaktimin e numrit punonjësve dhe ngarkesën e punës per secilin funksion.	2015-2017	Raporti i standarteve te hartuara dhe te aprovuara	DLDP ka zhvilluar standarte lidhur me strukturën organizative të Bashkive, nga pikëpamja e organizimit të shërbimeve në kuadër të IOSSH Zgjerimi i eksperiencës në Bashki të tjera	2015	Miratimi i Raportit	Raporti i miratuar	
Ç	Vlerësimi/studimi i detajuar i mundësive për kontraktimin ose ofrimin e shërbime të përzgjedhura përmes partneritetit publik-privat.	2015-2018	Raporti i vlerësimit	Ende nuk ka nje studim të realizuar në nivel kombëtar. Ndërkohë bashkitë kanë marrë asistencë për vlerësimin e mundësive të përdorimit të PPP: (i) Bashkitë Korçë, Kuçovë dhe Elbasan janë asistuar nga PLGP për të vlerësuar mundësinë e realizimit (fizibilitetin) e përdorimit të PPP-ve për të trajtuar nevojat e mëdha për infrastrukturë: përmirësimin e ndriçimit të rrugëve. Janë trajnuar stafet e Bashkive Korce, Elbansan dhe Kucove në të gjitha aspektet e procesit të PPP-ve. Bashkia e Tiranës është në procesin e përgatitjes të zbatimit të Partneritetit Privat-Publik (PPP) për 17 shkollat publike. Gjithashtu po diskutohen shërbimet për dhenien e “landfield” nga Bashkia Vlore si dhe për mjediset dhe shërbimet sportive. Me të njëjten formë partneriteti (PPP) është ideuar dhe po bëhet studimi i fizibilitetit edhe për dhenien me koncesion të mjediseve dhe shërbimet kulturore nga Bashkia e Korces. 5 PPV të hartuara me mbështetjen e dldp (në process miratimi) paraqesin projekte konkrete që mund të zhvillohen me skemën PPP	2015	Miratimi i Raportit	Raporti i miratuar	
D	Përgatitja e modelit (blue print) për organizimin e administratës së bashkive të reja, si dhe një manual për zbatimin e tij.	2015-2016	Modeli dhe manuali të hartuara	Jane hartuar disa modele organigramash dhe manuali perkates te cilat jane perdorur ne me shume se 30 bashki. Dldp ka zhvilluar skema organizative në kuadër të ofrimit të shërbimeve përmes IOSSH Projekti I KiE ka ofruar dy modele strukturash njeri prej te cileve eshte i ngarkuar ne sistemin E-PAV per perdorim nga NJQV.	2015	Asnjë nga 61 bashkitë nuk ka të miratuar strukturën	61 bashki kane miratuar strukturat e reja	
D H	Përgatitja e modelit të përshkrimeve të punës / misionit për secilin prej njësisve tipike të administratës së bashkiave për secilin funksion / proces kryesor, si dhe për secilin pozicion pune tipik të	2015-2016	70% nga gjithë funksionet dhe detyrat me modele të përshkrimeve të punës të hartuara	Janë zhvilluar detyrat dhe përgjegjësitë e pozicioneve të punës në kuadër të ofrimit të shërbimeve përmes IOSSH (back-office dhe front-office). Eshtë miratuar Rregullorja Administrative në 11 bashki (dldp).	2015	Asnjë nga 61 bashkitë e reja nuk ka përshkrimet e punës	100% e strukturave bashkiave kane adoptuar përshkrimet e vendeve të punës	

	administrates se re bashkiake.							
E	Krijimi i një "help-desk-" të përhershëm dhe dhënien e ndihmës së vazhdueshme të bashkive në procesin e riorganizimit.	2015-2018	Numri i personave te punesuar ne njesine "Help-Desk" i ngritur DAP	Help-Desku eshte krijuar dhe funksionon prane DAP-it, ku jane punesuar 2 eksperte per ceshtjet ligjore dhe teknike dhe nje ekspert lokal tek ASPA per ceshtjet e trajnimeve si dhe ndjekjen e Platformë E-Library dhe Systemin e Sigurisë së Cilësisë së Kurrikulave (SVC).	2015	Asnjë kërkesë nga 61 bashkitë e reja	100 % e kërkesave te adresuara prane Help Desk	
Transferimi i Pronave								
A	Permbyllja e procesit te transferimit te pronave publike tek NJQV	2015-2020	VKM të nxjerra per miratimin e inventarit te pronave pronave per secilen nga bashkitë	Ne 2016 ka rifilluar procesi i transferimit ne bashkite e reja. VKM 433, date 8.6.2016 ka kryer transferimin e 100% te pyjeve dhe kullotave te 61 bashkite e reja, VKM nr.63, dt. 27.1.2016 ke kaluar sha dhe ndajet e ujsjellesve ne administrim te bashkive,ka perfunduar transferimi i rrugeve rurale sipas vkm nr. 915, dt.11.11.2015, transferimi i infrastruktures se ujitjes dhe kullimit, aseteteve e personelit sipas VKM nr. 1108 dt.30.12.2015, transferimi sipas vkm nr.366, dt.18.5.2016 te pronave, mjeteve zjarrfikese etj.	2015	50%	70%	100% pyejet dhe kullotat, rruget rurale, sistemet e ujitje-kullimit, mjetet zjarrfikese
B	Krijimi i një sistemi të dixhitalizuar integral ne nivel kombëtar dhe vendor për regjistrat e pronave të transferuara tek qeveria vendore	2015-2016	Sistemi digital i ngritur	Ende nuk ka nje sistem dixhital te ngritur. Sistemi GIS nuk shfrytëzohet ne mase edhe per shkak te mungeses se stafit të kualifikuar dhe trajnimet në vazhdim. Në përgjithësi bashkitë që e perdorin më shume janë Gjirokastra, Fieri, Kamza Durresi dhe Tepelena. Jane zhvilluar trajnime nga AKPT per perdorimin e portalit GIS ne bashki Rregjistri I Planifikimit te Territorit eshte I ndare ne dy sisteme per e-lejet dhe planifikimet. Sistemi e-Albania eshte operativ ne disa bashki ndersa sistemi iplanifikimit nuk eshte ngritur akoma. Nga dldp eshte zhvilluar sistemi informatik i administrimit financiar /FAIS ne 10 Bashki. Sistem/FAI permban dhe nje modul pe vecante per regjistrimin e pronave te transferuara nga QQ ne QV.	2015	0% e pronave të regjistruara në sistem	50%	
C	Zhvillimi i rregulloreve vendore per menaxhimin e aseteteve te NJQV te reja.	2015-2017	Rregullorja e hartuar dhe miratuar	Eshte hartuar nje manual per zyrtaret vendor ku nje kapitul i vecante i referohet manaxhimit te aseteteve vendore.	2015	Asnjë bashki nuk ka një rregullore të miratuar	100% e bashkive me rregullore të miratuar	
Ç	Rishikimi i legjislacionit qe rregullon procedurat per regjistrimin e te drejtes se pronesise dhe menaxhimit te pronave bashkiake ;	2015-2020	Ndryshimet ligjore në legjislacionin e pronave publike	- Me VKM nr.366, datë 18.05.2016, është realizuar transferimi i Stacioneve të Shërbimit Zjarrfikës nga prefektët e qarqeve apo nënprefektët ne 39 bashki. - Me VKM nr.294 dt. 05.04.2017 u aprovua "Miratimi i Listes se Bashkive qe do te ngrene stacione te mbrojtjes nga zjarri dhe	2015	% e NJQV me prona të regjistruara në ZRPP	30% e bashkive kanë të regjistruar pronat	

				shpetimi” nga te cilat 12 ne vitin 2017 dhe 10 ne vitin 2018. - .Ne 2017 jane hapur 4 stacione nga 12 te parashikuara pikerisht ne Bashkite Vore, Shijak,Prenjas, Fush Arez. Me VKM nr.707, dt. 12.10.2016 u miratuan “Tarifat e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpetimi” qe bashkite u ofrojne Bashkive te pa pajisura me Stacione te MZSh. VKM 433, date 8.6.2016 ka kryer transferimin e 100% te pyjeve dhe kullotave te 61 bashkite e reja, VKM nr.63, dt. 27.1.2016 ke kaluar sha dhe ndajet e ujsjellesve ne administrim te bashkive,ka perfunduar transferimi i rrugeve rurale sipas vkm nr. 915, dt.11.11.2015, transferimi i infrastruktures se ujitjes dhe kullimit, asetëve e personelit sipas VKM nr. 1108 dt.30.12.2015, transferimi sipas vkm nr.366, dt.18.5.2016 te pronave, mjeteve zjarrfikese etj				
Objektivi Specifik I.2.3		Forcimi i demokracise lokale nëpërmjet rritjes së gjithëpërfshirjes qytetare dhe forcimit të strukturave komunitare në nivel vendor.						
Treguesi Performances		Numri i strukturave qytetare në % kundrejt numrit të NJQV			2015	0%	100%	31%
Treguesi i Performancës		Numri mesatar i takimeve të realizuara midis strukturave bashkiake dhe strukturave qytetare			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	
A	Mbeshtetja me infrastrukturen bashkekohore te vendimarrjes ne nivel vendor per promovimin e gjithëpërfshirjes qytetare dhe demokracise lokale ³⁰	2015-2020	Nr. i sallave te 55 keshillave bashkiake te rikonstruktuar		2015	0%	30%	
B	Fuqizimi i strukturave komunitare ne nivel vendor (komisionet qytetare, kryetarët e fshatrave, ndërlidhësit qytetar)	2015-2018	Nr i 61 bashkive të reja me struktura komunitare	Numri i bashkive ku strukturat komunitare jane ngritur e funksionojne ka arritur ne 19 deri ne mesin e vitit 2017	2016	0%	25%	31% e bashkive
Objektivi Specifik I.2.5		Forcimi i dialogut midis qeverisë qendrore dhe qeverisë vendore, dhe llogaridhënies së dyanshme						
Treguesi Performances		Numri i tryezave të përbashkëta			2016	Matjet e para	Te pakten 3 takime ne vit	3 Takime
Treguesi Performances		% e projektvendimeve të marra me konsensus QQ/QV			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	
A	Programi i forcimit te bashkepunimit qeveri qendrore-qeveri vendore. Ngritja e Keshilli Konsultativ dhe bashkepunimi me shoqatat	2017-2020	Keshilli Konsultativ i ngritur Takimet me Shoqatat Vendore	Ngritur ne 21 Dhjetor 2016. Jane realizuar 3 takime te KK	2016	Matjet e para	Te pakten 3 takime ne vit	KK I ngritur 3 takime te realizuara

³⁰ Rikonstruksioni i sallave te keshillave bashkiake te bashkive te reja, pajisja me sistemet elektronike te votimit, ambjentet per pjesmarrjen e qytetareve/mediave ne punimet e keshillave

	vendore.							
Qëllimi Strategjik II. Forcimi i Financave Vendore dhe Rritja e Autonomisë Fiskale								
Objektivi Strategjik 1. Reformimi i sistemit të të ardhurave vendore								
Objektivi Specifik II.1		Rritja e kapacitetin e të ardhurave vendore të NJQV për të përmbushur nevojat financiare për ofrimin e më shumë shërbimeve;						
Treguesi i Performancës		Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)			2012	2.10%	4%	2.8%
Treguesi i Performancës		Raporti i të ardhurave vendore në raport me PBB (%)			2012	0.80%	2.40%	1.2%
A	Ngritja e grupit teknik të punës me përfaqësues vendorë e qendrorë për të shqyrtuar dhe identifikuar fushat specifike të kuadrit aktual ligjor që ka nevojë të ndryshohet	2015-2016	- Grupi teknik i punës i ngritur - Raporti mbi aktet nenligjore që duhen rishikuar	Krijuar me ndihmen e projekteve PLGP dhe DLDP nën drejtimin e Ministrisë së Financave. Raporti i hartuar identifikoi 12 akte nenligjore që duhet të hartohen	2015	Ngritja e grupit të punës	Grupi i punës funksional	
B	Hartimi i ligjit "Per Financat Vendore"	2015-2016	Ligji "Per Financat Vendore" i miratuar	Ligj nr. 68/2017 "Për financat e vetëqeverisjes vendore	2015	Nuk ka ligj të miratuar "Për financat vendore"	Ligji "Per Financat Vendore" i miratuar	Ligji 68/2017
C	Rishikimi dhe miratimi i legjislacionit sektorial dhe akteve nenligjore për financat dhe taksat vendore	2015-2018	- Lista e legjislacionit sektorial e rishikuar - Lista e akteve nenligjore të rishikuara	- Eshtë miratuar formula e re për grantin e pakushtëzuar. - Jane identifikuar rreth 12 akte nenligjore që duhet të hartohen ose rishikohen në zbatim të Ligjit për Financat e Vetëqeverisjes Vendore. Ka filluar procesi i hartimit të akteve nenligjore: 1. Udhëzim mbi formatin e regjistrimit të Personave Fizikë dhe Juridikë që kanë detyrimin për të paguar taksat dhe tarifatat vendore ³¹ 2. Aneks ³² /tabelë për transfertat e kushtëzuara 3. Udhëzime për menaxhimin e situatave të vështiresive serioze financiare dhe paaftësisë paguese po përgatiten me asistencën e Bankës Botërore. 4. Udhëzime për kontabilitetin dhe auditimin e pasqyrave financiare të pushteti vendor, do të dalin në bashkëpunim me Kontrollin e Lartë të Shtetit; 7 Udhëzime për Programimin, Zbatimin dhe Monitorimin e buxhetit vendor ³³ , 8. Instrumenti i Planifikimit Financiar për bashkitë dhe manualin e përdorimit të tij ³⁴ 9. Dokumenti standard për PBA-në ³⁵ .	2015	0% e legjislacionit të rishikuar	70% e ndryshimeve ligjore të miratuara	

³¹ Përgatitur nga Ministria e Financës me asistencën e PLGP/USAID dhe në bashkëpunim me e Financës dhe Ekonomisë;

³² Idem

³³ Përgatitur nga Ministria e Financës me asistencën e Dldp;

³⁴ Idem

				Janë përcaktuar një listë programesh buxhetore, të cilat mundësojnë regjistrimin e të gjitha funksioneve që kanë me ligj sot bashkitë. Janë dhënë përkufizime të sakta dhe janë qartësuar aktivitete që regjistrohen për këto programe ³⁶ . Eshte hartuar Udhëzimin për Buxhetin, i cili përfshin Instrumentin e Planifikimit Financiar, treguesit e performances për funksionet e reja dhe disa funksione të deleguara, si dhe tregues kyç financiar. Është harmonizuar klasifikimi buxhetor i qeverisjes vendore me atë të qeverisjes qendrore duke përshtatur systemin ndërkombëtar financiar CoFOG, përmes përshtatjeve në sistemin e thesarit)				
Ç	Analizimi i ndikimeve përhapëse të ndarjes së taksave kombëtare me NJQV-të	2015-2018	Raporti i analizës për ndryshimet e GDP/kapita në nivel rajonal	Analiza e hartuar me asistencën e PLGP	2015	Miratimi i Raportit të analizës	Raporti i analizës i miratuar	
D	Rritja e shpërndarjes së taksës së automjeteve në ndarje mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve	2015-2016	VKM për shpërndarjen e taksës e miratuar	Ligji i ri I Financave Vendore përcakton se 25% e të ardhurave që realizohen nga taksa e regjistrimit të automjeteve transferohen në nivel vend (nga 18 përqind para miratimit të ligjit)	2015	% e taksës së ndarë	30%	25%
D H	Zbatimi i sistemit të ri të taksës së pasurisë	2015-2018	Ndryshimet në legjislacionin në taksën e pasurisë	Draft ligji për taksën e pasurisë është hartuar dhe është në proces diskutimi	2015	Të ardhurat nga taksa e pasurisë 0,16 e PBB	Të ardhurat nga taksa e pasurisë 0,25% e PBB	
E	Mbeshtetje për administratën tatimore vendore për taksën e pasurisë dhe taksat vendore	2015-2018	Nr i bashkive të asistuar në administrimin e taksave vendore nga programi PLGP	Dldp ka mbështetur zhvillimin e paketave fiskale si pjesë e buxhetit vendor për 8 bashki partnere	2015	5 bashki të asistuar	10 bashki marrin asistencë teknike	8 bashki
Objektivi Specifik II.2		Përmirësimi i qëndrueshmërisë, thjeshtësinë dhe barazinë e sistemit të transfertave së bashku me rritjen e transparencës						
Treguesi i Performances		Raporti i Transfertes së Kushtezuar kundrejt të Ardhurave Vendore (%)			2012	45/55	40/60	43/57
A	Krijimi i një formule të re transfertash për transfertat e pakushtëzuara bazuar në kritere më transparente, më të thjeshta dhe më objektive	2015-2016	Formule të re e për transfertat e pakushtëzuara miratuar me VKM	Eshte kryer. Formula e re u miratua me ligjin 147/2015 'Per buxhetin e shtetit 2016'.	2015	Ndarja e transfertës me formulën e re	100 % e transfertës së pakushtëzuar ndahet me formulën e re	
B	Përputhja e të dhënave nga	2015-	Transferat për	Eshte pjese e rendesishme e formulae se re te ndarjes se	2015	Përdorimi i	100 % e	

³⁵ Idem

³⁶ Idem

	Censuri dhe regjistri civil dhe përcaktimi i burimit të informacionit që do të përdoret për transfertat ndërqeveritare dhe për funksionet e shpenzimeve	2016	qeverisjen vendore përdorin një bazë të unifikuar të të dhënave të popullsisë	transfertes se pakushtezuar.		bazës së unifikuar të të dhënave të popullsisë	transfertës së pakushtezuar ndahet mbi bazën e unifikuar të popullsisë	
C	Përdorimi i të dhënave të përputhura të popullsisë për qëllimin e bashkimit të NJQV-ve dhe për transfertat e grantit të pakushtezuar	2015-2018	Transferat për qeverisjen vendore përdorin një bazë të unifikuar të të dhënave të popullsisë	Eshte pjese e rendesishme e formules se re te ndarjes se transfertes se pakushtezuar.	2015	Përdorimi i bazës së unifikuar të të dhënave të popullsisë		
D	Rishikimi i sistemit të granteve të kushtezuara (FZHR,etj) për ta fokusuar atë në zonat me rëndësi më të madhe rajonale; rishqyrtimi i saj në marrëdhënie me aftësitë dhe praktikatat e nevojshme për thithjen e fondeve të BE-së në të ardhmen	2017-2018	Raport studimi për shpërndarjen e granteve të kushtezuara	Ky proces është në shqyrtim nga grupi I punës për zhvillimin rajonal.	2015	Miratimi i raportit	Raporti i miratuar	
D H	Përcaktimi i nivelit të transfertave për qeverisjen vendore si përqindje e totalit të të ardhurave publike	2017-2018	Ndryshimi i legjislacionit për financat vendore	Ligj nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore parashikon që transfertat e pakushtezuar do të jete në nivelin e 1% të PBB-se se parashikuar në Kuadrin Makroekonomik dhe Fiskal të miratuar nga Qeveria për periudhën e referencës.	2015	Transfertat e qeverisjes vendore nuk përcaktohet si % e totalit të të ardhurave publike	Transfertat e qeverisjes vendore përcaktohen si % ndaj totalit të të ardhurave publike	
Objektivi Specifik II.3		Rritja e kapaciteteve të NJQV që të përdorin huamarrjen dhe borxhin për financimin e investimeve kapitale, brenda politikave kombëtare të borxhit publik;						
Treguesi i Performances		Buxheti i Qeverisjes vendore në raport me PBB (%)			2012	2.10%	4%	2.9%
A	Vlerësimi i kapacitetit të përgjithshëm për huamarrje nga qeverisja vendore dhe kufizimeve të vendosura ndaj NJQV për të marrë hua	2015-2016	Studimi i vlerësimit i përfunduar	Eshte kryer nje studim mbi huamarrjen vendore ne Shqiperi, duke analizuar kuadrin ligjor dhe institucional ekzistues dhe praktikatat e mira nga vendet e rajonit duke konkluduar ne rekomandime konkrete per krijimin e hapësirave per huamarrje vendore nga Bashkite.	2015	Miratimi i raportit të studimit	Raporti i studimit i miratuar	

	dhe për të përdorur kredi							
B	Krijimi i dialogut mes aktorëve kryesorë nga organizatat qendrore, vendore dhe financiare për të shqyrtuar kuadrin ekzistues ligjor dhe për të evidentuar përjasjet e reja ndaj huamarrjes	2016-2017	10 takime të zhvilluara	Janë realizuar dy konference kombetare per ligjin per financat vendore me mbeshtetjen e projektit	2015	Asnjë takim i zhvilluar	10 takime të zhvilluara për huamarrjen vendore	
C	Rishikimi i Ligjit për Huamarrjen e Qeverisjes Vendore për të përcaktuar një raport më të drejtë të borxhit publike mes qeverisë qendrore dhe NJQV-ve	2017-2018	Ligji për Huamarrjen e Qeverisjes i rishikuar		2015	Përmirësimi procedurave të huamarrjes vendore	Procedura të përmirësuara të huamarrjes vendore	
Ç	Evidentimi i problemeve të kontabilitetit në nivel vendor dhe përgatitja e paketës së masave për trajtimin e tyre.	2017-2018	Raporti i vlerësimit i perfunduar Plani i Masave i Hartuar		2015	Miratimi i raportit të vlerësimit dhe planit të masave	Raporti i vlerësimit dhe plani i masave të miratuar	
D	Asistenca për aplikimin e skemave të garantimit të huamarrjes vendore nepermjet lidhjes se tokës dhe infrastrukturës me autoritetet përkatëse të financimit.	2019-2020	Nr i bashkive që përdorin instrumente të garantuara të huamarrjes vendore		2015	Asnjë bashki nuk përdor instrumente të garantuara të huamarrjes vendore		
Objektivi Specifik II.4		Forcimi i sistemit të administrimit të financave publike në nivel vendor;						
Treguesi i Performances		% e borxheve të fshehura të identifikuar në nivelin vendor			2016	Niveli i borxheve të evidentuar	Tendenca vjen në ulje	
Treguesi i Performances		% Njesive të Qeverisjes Vendore që adoptojnë qasjen PZHS dhe PBA (SDPeMTBP)			2014	12%	50%	
A	Identifikimi i borxheve të fshehura të krijuara para ndryshimit të hartës së NJQV-ve dhe hartimi i planeve specifike për mbulimin e borxheve	2015-2017	- Raporti mbi nivelin e borxheve të fshehura i hartuar - Numri i planeve specifike i hartuar	- Raporti mbi nivelin e borxheve të fshehura u hartua në 2013 dhe rifreskimi i të dhenave bëhet në çdo 6 muaj. -	2015	Asnjë bashki nuk ka evidentuar borxhet e akumuluar dhe nuk ka plan specifik	100% të bashkive kanë evidentuar borxhet e akumuluar dhe kanë plane specifike për mbulimin e borxheve	Borxhet e evidentuara
B	Zbatimi i Sistemit të	2017-	- Numri i	Ne zbatim të planit të veprimit për strategjinë e PFM 2020	2015	Asnjë bashki	20% e	2%

	kompjuterizuar të Informacionit Financiar të Thesarit në nivel vendor	2018	bashkive qe kane adoptuar 100 % sistemin e IFTh	aktualisht vetem Bashkia Tirane eshte online me AGFIS (Albanian government financial information system) krahas 14 institucioneve te qeverisjes qendrore. Sipas projektit te AFMIS qe perfundon me 2019 do te implementohet Eëb Portal ku te gjitha institucionet buxhetore, perfshire edhe bashkite do te aksesojne AGFIS. Rradha e perfshirjes do te jete ne varesi te madhesis se buxhetit te institucionit). Aktualisht po punohet nga MF (mbështetur nga dldp) për të harmonizuar klasifikimin buxhetor të nivelit vendor me nivelin qendror përmes klsifikimit financiar CoFOG		nuk përdor sistemin e IFTh	bashkive zbatojne sistemin IFTh	
C	Zgjerimi i reformës së Auditimit të Brendshëm dhe Kontrollit, Auditimit të jashtëm dhe Prokurimit Publik për të përfshirë pushtetin vendor; ngritja e nivelit të NJQV-ve në nivel po aq të rëndësishëm për monitorimin e performancës së progresit të reformave në fushën e MFP.	2017-2018	Nr i trajnuar i punonjësve të bashkive në fushën e menaxhimit financiar, auditit dhe prokurimit publik	Eshte kryer trajnimi 1 vjecar mbi “Menaxhimi I Financave Vendore” per 88 punonjes publike vendore (sektori i Buxhetit/Finances te Bashkive), i cili nuk eshte mbyllur plotesisht. Mbas perfundimit te Modulit 4, do te kryhet testimi dhe certifikimi i pjesemarresve Këto janë përfunduar në 2016 dhe po zhvillohen njësoj edhe në 2017, me punonjës të Bashkive (të ndryshëm nga ata që morrën pjesë në 2016), përmes ASPA me mbështetjen e dldp	2015	0% e stafëve të bashkive të trajnuara	30%	100%
Ç	Unifikimi i udhëzimeve dhe procedurave për para-angazhimin dhe kontrollin e angazhimit të fondeve të aplikuar në nivel qendror (regjistrimi i kontratave, pranimit dhe regjistrimi) përshtatja e udhëzimit për nivelin vendor për të parandaluar krijimin e borxheve të fshehura në nivel vendor në të ardhmen.	2019-2020	Lista e udhëzimeve të miratuara	Udhëzimet e MF jane te njejta si per nivelin qendrorin edhe per nivelin vendor. Para-angazhimi (urdher prokurimi) autorizohet manualisht nga deget e Thesarit per institucionet dhe bashkite qe nuk kane akses ne AGFIS. Me firmosjen e kontrates (angazhimi) kryhet regjistrimi ne AGFIS. Me ngritjen e WebPortal te AGFIS te gjitha bashkite do te rregjistrojne urdher prokurimin (para-angazhimin) automatikisht ne modulim e para-angazhimit.	2015	Asnjë udhëzim nuk është miratuar	Miratimi i Udhëzimeve	
D	Përmirësimi i kapacitetit të përgjithshëm të NJQV-ve në fushën e hartimit dhe zbatimit të buxhetit. Përhapja e procesit të buxhetimit PBA në të gjitha NJQV-të; Përdorimi i përjasjes PZHS dhe PBA (SDPeMTBP) për të gjitha NJQV-të	2015-2020	Nr i bashkive që përdorin buxhetimin me sistemin PZHS dhe PBA (SDPeMTBP)	ASPA po zbaton programin 1 vjecar te trajnimit te vazhduar per Menaxhimin e Financave Publike ne nivel vendor konkretisht hartimi i strategjive territoriale dhe lidhja e tyre me Programet buxhetore afatmesme. Gjatë vitit 2016 eshte zhvilluar programi i pare dhe jane trajnuar 69 punonjes te 48 bashkive te reja,Me mbështetjen e dldp po bëhet lidhja e PBA me Planet e Përgjithshme Vendore në 5 Bashki (Malësi e Madhe, Vau Dejës, Tropojë, Mat dhe Klos).	2015	10% e NJQV-ve përdorin këtë sistem	PZHS dhe PBA (SDPeMTBP) adoptuar ne 50 % te NJQV-të	16%

Qëllimi Strategjik III. Nxitja e Zhvillimit të Qëndrueshëm Vendor									
Objektivi Strategjik III.1. Funkcionet e veta									
Objektivi Specifik III.1.1		Zbatimi eficient i funksioneve të veta bazuar në një kuadër ligjor të qartë dhe të harmonizuar							
Treguesi i Performances		Lista e qartësuar e funksioneve të veta të qeverisjes vendore dhe shkalla e zbatimit të tyre				2016		100% e ligjeve të rishikuara	
A	Hartimi i ligjit të ri për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore	2015-2016	Ligji i ri i miratuar	Ligji I ri është miratuar në 17 dhjetor 2015: Ligji 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore"	2015	Miratimi i ligjit	Ligji i miratuar	Ligji 138/2015	
B	Rishikimi i funksioneve dhe kompetencave të Qarqeve nëpërmjet harmonizimit me politikat kombëtare të zhvillimit rajonal	2015-2017	Ndryshime në legjislacion	Ligji 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore dhe VKM për funksionet e reja.	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara		
C	Rishikimi i legjislacionit për shërbimet publike/ndermarrjet publike në nivel vendor	2015-2017	Lista e ligjeve dhe akteve ligjore të ndryshuara	<p>- Kryer pjesërisht me Ligji 139/2015 "Për vetëqeverisjen vendore"</p> <p>- Funksionet lidhur me transportin: Në tetor të 2016 është aprovuar ligji për "Transportet rrugore të ndryshuara" në të cilin janë reflektuar disa ndryshime referuar ligjit të mëparshëm me nr. 8308, datë 18.3.1998.</p> <p>Në këtë ligj ka shtesa kryesisht me a) funksionet e reja që i jepen njesive të vetëqeverisjes vendore në lidhje me pranimin e ndërmarrjeve në veprimtarinë e operatorit të transportit rrugor për të tretë (në 6) b) shtimin e kompetencave (tarifat e biletave të transportit caktohen me vendim të keshillit të njësisë së vetëqeverisjes vendore) c) menyren e re të organizimit të nermarrjeve nepermejt detyrimit për tu regjistruar në Regjistrin Elektronik Kombëtar të Transportit Rrugor d) Aplikimet dhe shërbimet e sistemeve inteligjente në transport (SIT). Në vijim të këtij ligji në datën 18.11.2016 ka dale udhezimi No Nr. 5627, "Për percaktimin e kriterëve, rregullave dhe dokumentacionit për leshimin e licensave dhe certifikatave për ushtrimin e veprimtarisë në transportin rrugor të udhetarëve brenda vendit"</p> <p>- Funksionet lidhur me pyjet e kullotat. Është plotësuar baza ligjore me akte nen-ligjore dhe udhezime nga Ministria e Mjedisit. Ligji për moratoriumin e gjetisë po kalon procedurat parlamentare për miratim. 20.VKM nr.433, dt.8.6.2016 "Për transferimin në bashki të pyjeve dhe të kullotave publike, sipas listave të inventarit, aktualisht në administrim të Ministrisë së Mjedisit dhe të ish komunave" dhe udhezime në zbatim të tij.</p> <p>- Funksionet lidhur me Ujitjen dhe kullimin. Kryer</p>	2015	Miratimi i ndryshimeve ligjore	Ndryshimet e miratuara	2 ligje të rishikuara 1 VKM 1 Udhezim I hartuar	

				<p>pjeserisht me ligjin 139/2015 dhe VKM per transferimin e kanaleve ujtese-kulluese dhe riorganizmin e bordeve te kullimit (VKM 1107/2015 dhe VKM 1108/2015). U miratua Ligji 24/2017 "Per ujtjen dhe kullimin" qe do permylle procesin e plote te decentralizimit te ketij funksioni.</p> <p><u>Funksionet lidhur me mirembajtjen e Rrugeve Rurale.</u> VKM nr. 915 dt.11.11.2015 "Për transferimin në pronësi, nga këshillat e qarqeve te bashkitë, të rrjetit të rrugëve rurale dhe të aseteve të luajtshme e të paluajtshme të ndërmarrjeve të mirëmbajtjes së këtyre rrugëve"</p> <p><u>Funksioni i mbrojtjes nga zjarri dhe shpetimi</u> VKM nr.366,dt.18.05.2016 "Per transferimin ne pronesi te bashkive te probave te paluajtshme dhe te luajtshme shtetore te sherbimit te mbrojtjes nga zjarri dhe shpetimit dhe per disa ndryshime ne vendimit nr.1691, date 10.10.2007, te Keshillit te Ministrave, "Per miratimin e listes se inventarit te pronave te paluajtshme shtetore, te cilat I kalojne ne pergjegjesi administrimi Munistrise se Brendeshme...."</p> <p><u>Funksioni i furnizimit me uje te pijshem, grumbullimin, largimin dhe trajtimin e ujrave te ndotura</u> VKM nr.63, dt.27.01.2016 "Per riorganizimin e operatoreve qe ofrojne sherbimin e furnizimit me uje te pijshem, grumbullimin, largimin dhe trajtimin e ujrave te ndotura", dhe udhezues e manuale per zbatim</p> <p>Dldp ka mbështetur draftin e VKM për koston dhe tarifën në fushën e menaxhimit të mbetjeve urbane, e cila lëshhtë në process konsultimi nga Ministria e Mjedisit dhe pritet të kalojë në Qeveri.</p>				
Ç	Rishikimi i skemes se funksioneve dhe kompetencave ne sektorin e ujesjelles-kanalizimeve	2015-2018	Ndryshime në legjislacion	<p>- Kryer pjeserisht me Ligjin 139/2015 "Per veteqeverisjen vendore</p> <p>- VKM nr.63, date 27.1.2016 "Per riorganizimin e Ndermarrjeve te Ujsjelles kanalizimeve". Jane nenshkruar 18 marrevshje te perfomances ndermjet AKUK dhe Bashkive. STKKU në rolin e institucionit koordinues të procesit të hartimit të këtij Programit Kombëtar Sektorial për ujin 2017-2030, në bashkëpunim me Agjencinë për Zbatimin e Reformës Territoriale ndërmori një fushatë konsultimesh me përfaqësues të pushtetit dhe institucioneve vendore që kanë kompetenca të caktuara dhe të lidhura me sektorin e ujit. Aktivitet u zhvilluan ne 4 rajone ne Tirane me date 29.05.2017; Korce me 01.06.2017, Vlore me 30.05. 2017 dhe Shkoder me 02.06.2017.</p>	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	Ndryshimet e miratuara

D	Rishikimi i skemes se funksioneve dhe kompetencave ne sektorin e mbetjeve urbane	2015-2018	Ndryshime në legjislacion	Ne zbatim te rekomandimeve te konferences kombetare per menaxhimin e mbetjeve (Qershor 2016) dhe ne perputhje me programin e QSH, po hartohet draft Strategjia Kombetare per Menaxhimin e Integruar te Mbetjeve (2017-2024), qe parashikohet te miratohet ne Trem. 4/2017. Miratimi i dokumentit strategjik do te shoqerohet me rishikimin e kuadrit ligjor perkates (Ligji nr.10463/2011 per menaxhimin e integruar te mbetjeve i ndryshuar (2013), dhe akteve te tjera nen ligjore). Po punohet per hartimin e Master Planit ne fushen e menaxhimit te mbetjeve i cili do te siguroje rregullimin e rolet e Qeverisë Qendrore për zbatim dhe investim lidhur veçanërisht me pikat e nxehta të mbetjeve dhe vend-depozimet, landfilllet. Eshte hartuar VKM nr. 652/2016 "Per rregullat dhe kriteret per menaxhimin e mbetjeve nga gomat e perdorura". Janë hartuar Planet Vendore të Menaxhimit të Mbetjeve për 6 Bashki partnere të dldp	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	Ne process
D H	Studim për zgjerimin e funksioneve dhe kompetencave të NJQV-ve në fushën e zhvillimit rural dhe bujqësisë	2015-2018	- Studim i perfunduar - Te pakten 3 takime te realizuara me NjQV per diskutimin e gjetjeve - Akte ligjore te miratuara	Kryer pjeserisht me ligjin 139/2015 dhe VKM per funksionet e reja.	2015	Miratimi i raportit të studimit dhe ndryshimet ligjore të propozuara	Raporti dhe ndryshimet ligjore të miratuara	
E	Rishikimi i legjislacionit per decentralizimin e funksionit te mirembajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit	2015-2017	Rishikimi i legjislacionit per decentralizimin e funksionit te mirembajtjes së rrjetit dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit	Kryer pjeserisht me ligjin 139/2015 dhe VKM per transferimin e kanaleve ujitese-kulluese dhe riorganizmin e bordeve te kullimit (VKM 1107/2015 dhe VKM 1108/2015). U miratua Ligji 24/2017 "Per ujitjen dhe kullimin" qe do permbyle procesin e plote te decentralizimit te ketij funksioni. PLGP në bashkëpunim me CoE dhe AZRT ka asistuar Keshillin Konsultativ ne hartimin e strategjise se ujitjes/kullimit.	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	Rishikimi i legjislacionit i perfunduar
Ë	Hartimi i planeve lokale për menaxhimin dhe investimet në rrjetin dytësor dhe tretësor të ujitjes dhe kullimit	2015-2018	61 planeve lokale te hartuara	Kryer pjeserisht per investimet qe kane kaluar me akt nenligjor ne 2016. Mbetet pjese e procesit te asistences me STAR ne vitin 2017-2018.	2015	nuk ka asnjë plan lokal të hartuar	50 plane	
G	Hartimi i planeve lokale te	2017-	61 plane lokale	Regjistrimi i aseteteve nuk ka filluar. Rreth 40% te nevojave per	2015	nuk ka asnjë	20 plane	

	menaxhimit të pyjeve dhe kullotave	2020	te hartuara	rregjistrimin e asetëve të fondit pyjor do të mbështetet nga projekti i BB për "Shërbimet Mjedisore" që do të mundësojë rregjistrimin dhe unifikimin e rregjistrimit kadastral pranë ZRPP për fondin pyjor.		plan lokal të hartuar		
GJ	Rishikimi i ligjit të strehimit social dhe mbështetja për hartimin e planeve të strehimit social në nivel vendor	2015-2016	Ndryshimet e Ligjit për strehimit social të miratuara	Drafti i ligjit është miratuar nga Qeveria në Prill 2017, dhe pritet miratimi i tij nga parlamenti.	2015	0% plane të strehimit social të hartuara	50% e NjQV kanë plane të hartuara dhe aprovuara	
H	Programi kombëtar për mbështetjen e shërbimit të decentralizuar të zjarrfikësve	2017-2020	Programi Kombëtar i Miratuar me VKM	Ligj nr. 152/2015 "Për shërbimin e mbrojtjes nga zjarri dhe shpëtimin" u miratua në 21 Dhjetor 2015. Në vitin 2017 përfundoi transferimi i personelit dhe burimeve financiare.	2015	Miratimi i programit Kombëtar		
I	Tranferimi i personelit mesimor në arsimin parashkollor dhe personelin jomesimor në arsimin parauniversitar	2016	Kryer transferimi i personelit dhe burimeve financiare sipas akteve nenligjore të hartuar	7101 punonjës të transferuar, përfunduar transferimi i dosjeve të personelit pranë Bashkive				Procesi i përfunduar
Objektivi Specifik III.1.2		Përmirësimi i cilësisë së infrastrukturës dhe shërbimit publik në nivel vendor në bazë të standardeve minimale kombëtare të përcaktuara;						
Treguesi i Performances		Numri i shërbimeve publike për të cilat janë hartuar standartet minimale të cilësisë së shërbimeve			2014	0%	30% e shërbimeve	
A	Programi për standartet minimale në shërbimet publike në nivel vendor	2017-2018	Standartet minimale në shërbimet publike në nivel vendor të përcaktuara me VKM	Jane miratuar standartet e - projektimit të cerdheve, - transportit publik.	2016	0%	30%	
B	Inventarizimi dhe riklasifikimi i rrjetit të infrastrukturës rrugore urbane dhe rurale.	2017-2020	VKM e miratuara	Është kryer me VKM 915, dt.11.11.2015	2014	N/A	50% e inventarit dhe klasifikimit të përfunduar	
C	Aplikimi i një sistemi të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve në nivel vendor	2017-2018	Nr i bashkive që përdor sisteme të integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve	Ende nuk ka ecuri lidhur me zbatimin e integruar të sistemit të mirëmbajtjes	2015	Asnjë bashki nuk përdor sistemin e integruar të planifikimit të mirëmbajtjes së rrugëve	30% e bashkive përdorin sistemin	
Objektivi Specifik III.1.3		Sigurimi i një zhvillimi të qëndrueshëm ekonomik vendor me anë të projektimit dhe zbatimit të kuadrit të përshtatshëm të politikave dhe mekanizmave të						

<i>bashkëndimit të tyre.</i>								
Treguesi i Performances 4.c		LED index (nr biznese rritet, papunesia Ulet, te ardhurat vendore rriten)			2016	Viti i matjes	Tencenca në rritje	
A	Rishikimi i funksionit të zhvillimit ekonomik vendor. Hartimi i ndryshimeve ligjore sektoriale që fuqizojnë rolin e NJQV-ve për investimet strategjike, partneritetin publik-privat, menaxhimin e asetëve vendore.	2015-2016	Lista e akteve ligjore të rishikuara dhe të miratuara	Po punohet për nxjerrjen e një udhezimi të veçantë për mënyrën e operimit dhe rehabilitimit të venddepozitimeve të mbetjeve, si një dispozite tranzitore deri në mbulimin e territorit me landfill/inceneratore.	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	
B	Mbështetja për fuqizimin e strukturave të turizmit në nivelin vendor.	2015-2018	Nr i zyrave të promovimit dhe zhvillimit të turizmit në nivel lokal	Nuk ka të dhëna	2015	5% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit	30% e bashkive kanë zyra të zhvillimit të turizmit	
C	Qartësimi i funksioneve e përgjegjësi në fushën e Turizmit dhe Trashëgimisë Kulturore. Rishikimi i kuadrit ligjor.	2015-2016	Ligji për Trashëgimie Kulturore i Rishikuar dhe Miratuar	Draft ligji është hartuar dhe pritet miratimi I tij	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Ndryshimet e miratuara	Ne proces
Ç	Ngritja e një sistemi të integruar të zhvillimit të zonave dhe objekteve të trashëgimisë kulturore në nivel vendor	2015-2018	Planet e integruara të zhvillimit të zonave të hartuara	Nuk ka informacion nga Ministria e Turizmit	2014	0%	30%	
Objektivi Strategjik III.2 Funksionet e përbashkëta								
Objektivi Specifik III.2.1		Sigurimi i cilësia e shërbimeve sipas standardeve të miratuara nga qeveria qendrore						
Treguesi i Performances		Standartet e shërbimeve të përcaktuara dhe të zbatuara			2014	1 sektor (arsimi)	50 % të shërbimeve	
A	Zhvillimi i standardeve të shërbimeve dhe përcaktimi i kostos mesatare / njësi si parakusht për transferimin e kompetencave shtesë në shërbimin shëndetësor përsos.	2017-2018	Lista e standardeve të shërbimeve dhe përcaktimi i kostos mesatare / njësi e miratuar	Është miratuar Ligji nr.121/2016 për “Shërbimet e Kujdesit Shoqëror në RSH”.	2015	Nuk ka një listë të miratuar	Lista e standardeve e miratuara	Ligji 121/2016
B	Rishikimi i legjislacionit sektorial për decentralizimin e plotë të skemës së shërbimeve sociale dhe përmirësimin e përfshirjes	2017-2018	Lista e akteve nen-ligjore të rishikuara dhe miratuara	Jane në proces draftimi 18 akte nenligjore dhe 4 udhezime që rregullojnë çdo shërbim si dhe standartet përkatëse. Disa akte nenligjore parashikohen të miratohen gjatë Trem. 4/2017 dhe 2018.	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	Ne proces

	sociale në nivel vendor							
C	Përmirësimi i mekanizmave për të identifikuar dhe vlerësuar nevojat për shërbime të kujdesit shoqëror, sipas procedurave standarde të veprimit dhe metodologjive.	2017-2018	Procedurat, standartet dhe metodologjia të hartuara	Mekanizmat institucionale janë të rregulluar me ligjin nr.121/2016 “Per Sherbimet e Kujdesit Shoqëror ne RSH”, neni 30-38 që përcakton rolin dhe përgjegjësitë për zbatimin e sistemit të shërbimit të kujdesit shoqëror për MMSR, Sherbit Social Shtetëror, Inspektoriatit të Shërbimit të kujdesit shoqëror, Bashkisë dhe punonjësit social të NJQV, si dhe rolin e Qarkut.	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	Ligji 121/2016
Ç	Shqyrtimi i listës së shërbimeve sociale që do të ofrohen nga NJQV-te duke prezantuar dhe shpjeguar tipologjinë e shërbimit të ri.	2015-2016	Lista e shërbimeve sociale të rishikuara e miratuar	Lista e Shërbimeve shoqërore është miratuar si pjesë integrale e ligjit nr.121/2016 që përmban: 1.Sherbime sociale financiare për familjet në nevojë 2.Sherbime sociale për femijë 3.Sherbime multidisiplinare për femijet 4.Sherbime për persona me aftësi të kufizuara 5.Sherbime sociale për të moshuar 6.Sherbime multidisiplinare për të rinjtë 7.Sherbime sociale për gra, vajza apo femijë të dhunuar. 8.Sherbime për viktimat e trafikuar	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	8 shërbime sociale të rishikuara
D	Hartimi dhe miratimi i standardeve të shërbimeve dhe kostove për njësi	2015-2016	Standartet e shërbimeve sociale dhe kostove për njësi të miratuara	Nuk është miratuar ende asnjë standard. Puna ka filluar dhe parashikohet që të përfundojë në 2018. Deri në momentin e miratimit të standardeve të reja, do të aplikohen standartet aktuale. Në këtë kuadër, janë punuar dy udhëzime, përkatësisht: - Udhëzim Nr. 3, datë 17.02.2017 mbi zbatimin e Vendimit Nr.955 datë 07.12.2016 të Këshillit të Ministrave “Për Përcaktimin e kriterëve të procedurave, dokumentacionit dhe masës së përfitimit të Ndihmës Ekonomike”. - Udhëzim Nr. 4, datë 17.02.2017 “Për Përllogaritjen e Përfitimit të Ndihmës Ekonomike”	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	Ne proces
D H	Krijimi i sistemeve të integruara të shërbimeve në nivel rajonal / vendor, bazuar në standartet e shërbimeve shoqërore për të gjitha grupet.	2017-2018	Ndryshime në legjislacionin e shërbimeve shoqërore	Ligji nr.121/2016 “Per Sherbimet e kujdesit shoqëror ne RSH”, neni 29 përcakton ngritjen e Regjistrit Elektronik Kombëtar , i cili administrohet nga MMSR dhe aksesohet nga të gjitha NJQV. Nderkohe ka filluar puna për përcaktimin e “ëorkfloë” të shërbimeve, i cili do të miratohet me VKM.	2015	Ndryshimet e propozuara në legjislacion	Miratimi i ndryshimeve të propozuara	
E	Ngritja e kapaciteteve të NJQV-ve për planifikimin e shërbimeve sociale (duke përfshirë identifikimin, menaxhimin, monitorimin dhe vlerësimin e sistemit të shërbimeve sociale).	2017-2018	Nr i punonjësve të trajnuar	Jane trajnuar për legjislacionin në tetor-nëntor 2015 të gjithë nepunësit e shërbimit social të bashkisë nga Shërbimi Shtetëror Social. Me miratimin e ligjit të ri për shërbimet shoqërore, do të rriten punonjësit e strukturave sociale të bashkisë.	2015	5% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar	65% e numrit të punonjësve në nivel lokal të trajnuar	
Ë	Rritja e kapaciteteve të	2015-	- Profilet					

	punonjësve të shërbimit social. Krijimi i profileve profesionale si dhe zbatimi i programit të kualifikimit të vazhdueshëm.	2020	profesionale të hartuara -200 punonjes te trajnuar nepërmjet programit të kualifikimit të vazhdueshëm.	Me miramitn e ligjit te ri per sherbimet shoqerore, do te ritrajnohen punonjesit e strukturave sociale te bashkive.	2015	Asnjë punonjës i trajnuar	150	
F	Hartimi i përshkrimeve të punës për punonjësit social dhekompetencat e nevojshme dhe aftësitë që kërkohen.	2016-2018	Përshkrimet e punës për punonjësit social e hartuar - Kompetencat e nevojshme dhe aftësitë që kërkohen për punonjesit social të percaktuara .	Ne process Ne process	2015	Asnjë përshkrim pune i hartuar	80% e përshkri-meve të punës të hartuar	
A	Rishikimi i legjislacionit sektorial për rritjen e rolit të NJQV në fushën e mbrojtjes së mjedisit	2015-2018	Lista e ligjeve dhe akteve nen-ligjore të rishikuara	Ligji nr.139/2015 “Per Veteqeverisjen Vendore” percakton funksonet dhe kompetencat e NJQV lidhur me mbledhjen, largimin dhe trajtimin e mbetjeve te ngurta dhe shtepiake (neni 29-funksonet e bashkive ne fushen e infrastruktures dhe sherbimeve publike). Ligji nr.139/2015 percakton instrumentat per administrimin e sherbimeve publike (perfshire menaxhimin e mbetjeve), nje nga te cilat eshte krijimi i nje strukture ne NJQV me pergjegjesi per mbikqyrjen dhe menaxhimin e mbetjeve ne territorin e Bashkise.	2015	10% e legjislacionit i rishikuar	70% e legjislacionit i rishikuar	
B	Ngritja e kapaciteteve përkatëse njerëzore për mbrojtjen e mjedisit. Trajnimi i specialistëve në pushtetin vendor për zbatimin e ligjit për lejet mjedisore, aspekte të ndryshme të administrimit të mjedisit; programe zhvillimi dhe trajnimi për çështjet e mjedisit, për legjislacionin mjedisor, si një kusht i detyrueshëm për të gjithë	2015-2020	120 specialiste ne nivelin vendor te trajnuar	Mbi bazen e programit te trajnimit (1 vjecar) te miratuar ne fushen e menaxhimit te mbetjeve urbane, ne vitin 2017 jane organizuar tre module trajnimi per 62 nepunes vendore (ASPA/DLDP) . Programi I trajnimit perfshin koston dhe tarifen, systemin benchmark, monitorimin, etj. Trajnimi eshte organizuar ne nivel rajonal, me bashkepunimin e 4 AZHR-ve. Ne fund te programit te trajnimit nepunesit do ti nenshtrohen testimit, dhe do te paisen me certificate.	2015	asnjë specialist ne nivelin vendor i trajnuar	80 specialiste ne nivelin vendor te trajnuar	

	nëpunësit civilë që punojnë në strukturat e NJQV-ve përgjegjëse direkt për menaxhimin e mjedisit.							
C	Rritja e burimeve financiare të NJQV-ve për funksionin e mbrojtjes së mjedisit. Zhvillimi i një sistemi integral të përcaktimit të kostove dhe tarifave për trajtimin e mbetjeve.	2015-2020	Lista e re e kostove dhe tarifave për trajtimin e mbetjeve i aprovuar.	Ne muajin Qershor 2016 është hartuar draft VKM "Për kostot dhe tarifat e menaxhimit të integruar të mbetjeve", me anën e të cilit do të mundësohet përdorimi i një metodologjie të përlogaritjes së kostos dhe tarifave për menaxhimin e mbetjeve. Aplikimi i modelit të kostos dhe tarifës ka filluar në 6 bashki	2016	Matjet e para të % se financimit për cdo NjQV dhe mesatarja kombetare	Tendenca në rritje	
Objektivi Specifik III.2.1		Rritja e efikasitetit të buxhetit kombëtar me qëllim që të sigurohet mbulimi i nevojshëm financiar për realizimin e standarteve të shërbimit sipas raporteve qendror /vendor						
Treguesi i Performances		Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	
A	Rishikimi i strukturave të NJQV për të siguruar një qasje të integruar dhe i planifikimit e ofrimit të shërbimeve të harmonizuara sociale dhe përfshirjes sociale	2015-2018	% struktura të reja të miratuara në bashki	Ne baze të Ligjit 139/2015 për Qeverisjen Vendore, janë ngritur struktura të reja për Shërbimin Social në bashki	2015	Asnjë strukturë e miratuar	100% e bashkive me struktura të reja	100%
B	Hartimi i planit për deinstitutionalizimin e shërbimeve nga modeli i vendit të banimit në shërbime me bazë komunitare dhe familjeje	2015-2018	Plani kombëtar për deinstitutionalizimin e shërbimeve i miratuar	Eshtë hartuar një plan për de-institutionalizimin e shërbimeve me asistencën e UNICEF për qendrat rezidenciale, por nuk është miratuar ende me Vendim të Qeverisë Shqiptare.	2015	Asnjë plan i miratuar	Plani kombëtar i miratuar	
C	Rishikimi i Sistemit të "Ndihmës Ekonomike". Pilotimi i sistemit të ri "pikëzimit" të ndihmës ekonomike.	2015-2016	Sistemi i "Ndihmës Ekonomike" i rishikuar	Rishikimi i Sistemit të Ndihmës Ekonomike dhe pilotimi është kryer. Eshtë miratuar <u>Vendimi Nr. 956, datë 7.12.2016 "Për përcaktimin e kriterëve dhe detajeve të formulës së unifikuar të pikëzimit për përfitimin e Ndihmës Ekonomike"</u> . Pilotimi perfundoi në Qershor 2017 dhe zbatimi i tij i plotë parashikohet në Tetor 2017.	2015	Ndryshime ligjore të propozuara	Miratimi i ndryshimeve ligjore	VKM 956 7.12.2016
Ç	Përcaktimi i rolit të ri të NJQV-ve në administrimin e ndihmës ekonomike pas pilotimit të sistemit të ri të pikëzimit	2016-2018	Ndryshimet ligjore për kompetencat e reja të NJQV-ve në administrimin e ndihmës ekonomike i miratuar	Kryer sipas VKM nr.456/2016 "Për përcaktimin e kriterëve dhe detajeve të formulës së unifikuar të pikëzimit për përfitimin e Ndihmës Ekonomike".	2016	Ndryshime ligjore të propozuara	Miratimi i ndryshimeve ligjore	

D	Hartimi i modelit të alokimit të fondeve për shërbimet sociale në nivel vendor dhe kombëtar.	2017-2020	Modelit të alokimit të fondeve i miratuar	Eshte hartuar projekt-draft VKM, i cili eshte nenshkruar nga MF, MMSR dhe MSHCV. Udhëzim nr.5, datë 17.02.2017 "Mbi përdorimin e fondit të kushtëzuar për bllok-ndihmën ekonomike deri në 6 për qind"	2016	0% e bashkive që përdorin modelin e ri	Adoptuar në 50% te NjQV	
Objektivi Specifik III.1.3		Eliminimi i mbivendosjes së kompetencave ndërmjet strukturave të dekoncentruara në nivel vendor dhe strukturave të qeverisjes vendore						
Treguesi i Performances		Shkalla e rishikimit të legjislacionit			2014	0%	50%	
A	Rishikimi i Ligjit për prefektin me qëllim qartësimin e statusit dhe rolit të prefektin për të shmangur mbivendosjet.	2015-2016	Ligji për Prefektin i rishikuar	Ligji Nr.107/2016 "Per prefektin e qarkut",	2015	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	Ligji 107/2016
B	Rishikimi i kriterëve për të përcaktuar numrin optimal të stafit të policisë bashkiake sipas madhësisë së NJQV-ve të reja, numrit të popullsisë, dhe listës së funksioneve/detyrave.	2017-2018	Kriteret e reja te miratuara	Ligji Nr.107/2016 "Per prefektin e qarkut", rregullon marrdheniet e bashkepunimit te prefektit me policine e shtetit per problemet e rendit public, bashkepunimin per mbrojtjen civile, emergjencat, task - forcen etj. Pra kriteret e reja janë të miratuara: VKM Nr. 419 date 10.5.2017 percakton numrin e punonjesve te policise bashkiake prej 1200 persona ne shkalle vendi, ndersa per Tiranen 373. Ndarja sipas Bashkive përcaktohet në VKM Nr. 313 date 01.07.2002, i ndryshuar. Neni 12 i Rregullores Tip për policine bashkiake dhe të komunes percakton funksionet organike në këtë shërbim etj.	2015	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	Miratuar
C	Rishikimi i funksioneve ne fushen e rendit dhe mbrojtjes civile duke i pershtatur me ndarjen e re administrative.	2015-2016	Lista e funksioneve ne fushen e rendit dhe mbrojtjes civile e miratuar	Për këtë pikë në zbatim të ligjit Nr. 115 /2014 "Për ndarjen administrativo-territoriale të njësisë të qeverisjes vendore në RSH", janë reflektuar ndryshime edhe në ligjin Nr. 108/2014 "Për Policinë e Shtetit", lidhur me ndërtimin dhe funksionimin e strukturave të policisë së shtetit sipas organizimit administrativo-teritorial, në drejtori vendore të policisë, komisariate policie, stacione policie etj.	2015	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	
D	Rishikimi i sistemit të ekzekutimit te detyrimeve nga kundravajtjet administrative ne nivel vendor. Shqyrtimi ligjor i forcimit të mekanizmave për vjeljen e gjobave nga subjektet e biznesit dhe individët për shkeljet dhe parregullsitë.	2017-2018	- Analiza e hartuar dhe diskutuar - Aktet nenligjore përkatëse te rishikuara	Nuk ka progress	2015	Miratimi Raport të analizës dhe matricës	Raporti i analizës dhe matricës i miratuar	
Qëllimi Strategjik IV. Forcimi i qeverisjes së mirë në nivelin vendor								

Objektivi Strategjik IV.1 Zhvillimi i kapaciteteve të qeverisjes vendore								
Objektivi Specifik IV.1		Rritja e kapaciteteve institucionale të bashkive të reja me qëllim përmirësimin e ofrimit të shërbimeve publike;						
Treguesi i Performances		Niveli i kënaqshmërisë i shprehur nga grupet e interesit.			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	66 pike ³⁷
A	Mbështetja financiare per zbatimin e procesit te ngritjes se strukturave të MBNJ në bashkitë e reja	2015-2016	% e bashkive me struktura të reja të MBNJ	Jane asistuar nga MSHCV, AZRT dhe STAR per strukturat e reja. Ne vijim do asistohen ne menyre specifike per ngritjen e kapaciteteve te Njesive te Menaxhimit te Burimeve Njerezore	2015	0 % e bashkive me struktura të reja të MBNJ	100 % e bashkive me struktura të reja të MBNJ	100%
B	Amendimi i kuadrit ligjor sekondar te SHC me qellim perfshirjen e klasifikimit final te pozicioneve si pjese e procesit te aprovimit te struktures organizative dhe administrative nen kompetencen e Kryetarit te Bashkise	2017-2018	Aktet nen-ligjore të rishikuara dhe miratuara	VKM e re per nivelin e pagave miratuar. Pjesa tjetere eshte ne proces rishikim me DAP.	2016	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	
C	Vlersimi i legjislacionit specifik sektorial dhe horizontal për bashkëpunimin ndërvendor	2017-2018	Analiza e vlerësimit e hartuar		2016	Miratimi i Raportit të analizës	Raporti i analizës i miratuar	
D	Pergatitja e ndryshimeve ligjore ne legjislacion me qellim qartesimin e roleve dhe ndarjes se tyre, kompetencat dhe procedurat perkatese lidhur me bashkëpunimin ndërvendor per zbatimin e funksioneve.	2017-2020	Lista e akteve ligjore të rishikuara	Pjeserisht kryer me miratimin e ligjit 139/2015	2016	Ndryshimet e propozuara ligjore	Miratimi i ndryshimeve ligjore	
Objektivi Specifik IV.2		Sigurimi i një sistemi menaxhimi të efektshëm të burimeve njerëzore për administratën vendore						
Treguesi i Performances		Numri i Stafit të NjQV të regjistruar në Sistemin e Menaxhimit Elektronik të Burimeve Njerezore			2014	0%	50%	
A	Zhvillimi i manualeve të detajuara dhe udhëzuesve me rregullat dhe procedurat e qarta, në lidhje të transferimit / rialokimit e procesit të stafit;	2015-2016	Manualet dhe udhëzuesit e miratuar	Procesi I rregulluar me VKM 510, dt10.6.2015. MSHCV dhe AZRT ka nxjerrë Udhëzuesin praktik per transferimin e stafit pas zgjedhjeve vendore ne 21 qersor 2015.	2015	Asnjë manual dhe udhëzues i miratuar	Manualet dhe udhëzuesit e miratuar	
B	Përgatitja paraprake e strukturave tip (blue print)	2015-2016	Struktura tip (blue print) e	Kryer nga Projekti STAR, 61 struktura me pershkrimin e vendeve te punes qe u jane dorezuar bashkive. Projekti i KiE	2015	0 % e bashkive me struktura të	100 % e bashkive me	100%

³⁷ Bazuar ne vleresimin e projektit STAR 2

	per administratën bashkiake si dhe modelit të përshkrimeve të vendeve të punës (duke përfshirë edhe kërkesat e punës) për secilën pozitë tipike të nevojshme në fazën e ngritjes së administratës së re të bashkisë.		hartuar dhe miratuar	ofroi dy modele strukturash për tu përdorur gjatë procesit të amalgamimit të bashkive për efekt të RAT.		reja	struktura të reja	
C	Ofrimi i asistencës së vazhdueshme nga qeveria qendrore për realizimin e procesit të riorganizimit administrativ	2015-2018	61 bashkitë janë trajnuar për procedurat e riorganizimit administrativ	61 bashkitë janë trajnuar për procedurat e riorganizimit administrative dhe në vitet 2017-2018 do të asistohen serish	2015	0 % e bashkive të trajnuara	100 % e bashkive të trajnuara	
Ç	Përgatitja e manualeve dhe Udhëzimet për procedurat e SHC në lidhje me rekrutimin, zhvillimin e karrierës, lëvizjeve paralele, përshkrimet e punës, vlerësimin të punës, disiplinës, ristrukturimit dhe dosjeve të personelit etj;	2015-2018	Manualet dhe Udhëzimet e hartuara dhe miratuara	Jane hartuar modulet e trajnimit për ligjin për SHC, rekrutimin, vlerësimin e arritjeve në punë, hartimin e përshkrimeve të punës, vlerësimin e nevojave për trajnim, dosjet e personelit. Jane ngarkuar në sistemin E-PAV modulet e trajnimit dhe formatet standarte që duhen përdorur gjatë zbatimit të këtyre proceseve.	2015	Asnjë manual dhe udhëzues i miratuar	Manualet dhe udhëzuesit e miratuar	
D	Ngritja e një strukture (help-desk) në DAP që të ofrojë asistencë on-line për NjQV lidhur me zbatimin e Ligjit të SHC.	2015-2016	Struktura (help-desk) e ngritur DAP	Duke filluar nga qershor 2014 u krijua help-desk për çeshtjet ligjore të zbatimit të LNC për administratën vendore I cili jep asistencë NjMB neper bashki.	2015	% e bashkive që asistohen nga help-desku	% e bashkive janë asistuar nga help-desku	
DH	Vlerësimi periodik i zbatimit të Ligjit të SHC dhe procedurave përkatëse me qëllim evidentimin e problematikave dhe marrjen e masave për adresimin e problemeve	2015-2020	Raporte periodike të hartuara	- Eshtë hartuar raportin e vlerësimin të zbatimit të LNC menjëherë pas miratimit të tij në vitin 2013. - Vlerësimi i parë u krye në fund të vitit 2016. - Te dhenat e gjeneruara nga sistemi E-PAV do të jenë burimi kryesor i të dhënave për të kryer vlerësimet. - Nepermjet sistemit E-PAV do të bëhet e mundur që të bëhet vlerësim periodik i zbatimit të LNC në administratën vendore	2015	Miratimi i raporteve periodike	Raportet periodike të miratuara	
E	Berja funksionale e sistemit të Menaxhimit të Informacionit të Burimeve Njerezore (HRMIS) dhe zbatimi i tij nga NjQV.	2015-2020	Raporti mbi % e NjQV-ve janë rregjistruar në sistemin HRMIS	HRMIS nuk është akoma operacional për NjQV. 110 nëpunës publikë të trajnuar nga drejtorite e Burimeve Njerezore të Bashkive (kurs 2 ditor mbi strukturën e re dhe organiken (realizuar Nentor 2016-Mars 2017)	2014	0%	50% e NjQV zbatojnë sistemin	
F	Lidhja e HRMIS me Sitemin e Menaxhimit Financiar	2015-2018	Raporti mbi % e NjQV-ve që	Sistemi E-PAV është ndërtuar mbi të njëjtin kuader ligjor dhe parime si edhe HRMIS. Projekti i KiE në bashkëpunim me	2014	0%	50% e NjQV të lidhura në	

	Qenderor (Thesarin) me qëllim monitorimin e zbatimit të legjisllacionit të SHC dhe sistemit të pagave në nivelin vendor		kanë lidhur sistemin HRMIS me sistemin e thesarit	DAP po konsiderojnë mundësinë e transferimit të të dhënave të punonjësve nga E-PAV në HRMIS.			sistemin qendror	
A	Vlerësimi i mundësisë për rritjen e autonomisë së të zgjedhurve vendore për përcaktimin e niveleve shtese të pagave, nëpërmjet zëvendësimit të kriterëve statike të tavanëve limit të pagave me sistemin dinamik të treguesve të performancës (p.sh. shpenzimet e personelit si raport i të ardhurave të realizuara nga NjQV)	2015-2016	Raporti i Vlerësimit i hartuar dhe diskutuar me NjQV	VKM e re për pagat në nivelin vendor nr.165, dt.2.3.2016	2015	Miratimi i raportit	Raporti i miratuar	
B	Planifikimi dhe përgatitja e zbatimit të plotë të legjisllacionit të shërbimit civil në lidhje me vlerësimin e punës dhe klasifikimin e vendeve të punës në lidhje me sistemin e pagave në qeverisjen lokale	2017-2018	- Vlerësimet e e punës të realizuara për gjithë NjQV - Klasifikimi i vendeve të punës në lidhje me sistemin e pagave i përfunduar	Projekti I KiE ka ofruar trajnim për vlerësimin e arritjeve në punë për NJMBNJ të NJQV në Qershor 2016 në përgatitje të këtij procesi për vlerësimin 6 muaj për vitin 2016. Nëpërmjet sistemit E-pAV do të mundësohet ofrimi i të dhënave mbi numrin e punonjësve që u vlerësuan në fund të qershorit dhe rezultatet e tyre.	2015	Asnjë bashki nuk ka realizuar sistemin e ri të vlerësimit dhe klasifikimit	Sistemi i ri i vlerësimit dhe klasifikimit i përfunduar	
C	Përgatitja e manualeve dhe Udhëzimet për vlerësimin e punës dhe sistemin e klasifikimit të vendeve të punës i dedikuar për NjQV.	2017-2018	Manualet dhe Udhëzimet të hartuara		2015	Asnjë bashki nuk ka zbatuar klasifikimet e reja	50% e njQV kanë adoptuar klasifikimet e reja	
Ç	Ofrimi i trajnimit specifik të BNJ dhe e zyrtarëve të përfshirë në sistemin e vlerësimit të punës dhe të klasifikimit të punës	2017-2018	Nr. i zyrtarëve të BNJ të trajnuar për sistemin e vlerësimit të punës dhe të klasifikimit të punës	Trajnimi I parë u ofrua në qershor 2016 dhe në nëntor 2016 u realizua një trajnim i avancuar për vlerësimin e arritjeve në punë dhe të nevojave për trajnim me qëllim që të mundësohet kryerja e vlerësimit të arritjeve në punë në fund të vitit 2016.	2015	0% e zyrtarëve të trajnuar	100% e zyrtarëve të trajnuar	
D	Vlerësimi i mundësisë për	2017-	Raporti i	VKM e pagave miratuar	2015	Miratimi i	Raporti i	

	zbatimin e sistemit te pagave bazuar ne hapat e rritjes se pages.	2018	Vleresimit i hartuar dhe diskutuar me NjQV			raportit	miratuar	
Objektivi Specifik IV.3		Ngritja e një sistemi të përshtatshëm trajnimi për administratën publike vendore;						
Treguesi i Performances		% e Stafit te NjQV të trajnuar nga SHAP			2014	5%	35%	3272 (persona ne total 2 vjet)
Treguesi i Performances		Numri i kurseve të trajnimit te realizuar nga SHAP			2014	50	150	157
A	Hartimi i Planit Kombtar të Trajnimit të Njësive të Qeverisjes Vendore	2015-2016	Plani Kombëtar i Trajnimit i hartuar	Me mbështetjen e dldp, në vitin 2016 jane miratuar 2 programe 1 vjecare trajnimi te vazhduar per vitin 2016 ne fushat e 1) Menaxhimit te Mbetjeve Urbane dhe 2) Menaxhimit te Financave Publike, ndërsa në 2017 ka kaluar edhe vleresimi i cilësisë së kurrikulës së trajnimit për ofrimin e shërbimeve administrative ndërmjet	2015	Miratimi i planit kombëtar	Plani kombëtar i miratuar	
B	Ngritja dhe trajnimi fillestar i NJBNJ në çdo administratë të bashkiake, si njësi që do të përgatisin dhe realizojne procesin e tranzicionit;	2015-2018	Nr. i personelit të trajnuar të NJBNJ	Jane zhvilluar 3 trajnime te posacme te te gjithë perfaqesuesve te NJBNJ ne 61 bashkite e reja (ne total 194 persona) nga projekti I KiE, respektivisht per ceshtjet e amalgamimit te njesive vendore, ceshtjet e rekrutimit/marrjes ne pune dhe ceshtjet e vleresimit te arritjeve ne pune. U realizua trajnimi per NJBNJ per ceshtjet e vleresimit te arritjeve ne pune te lidhura me vleresimin e nevojave per trajnim	2015	Asnjë punonjës i trajnuar	100%	
C	Pergatitja dhe aprovimi i akteve ligjore lidhur me trajtimin gjate periudhes se tranzicionit te stafit qe rezulton i tepert	2015-2016	Aktet nënligjore të miratuara	VKM 510, dt.10.6.2015 (realizuar)	2015	Ndryshimi i akteve nënligjore	Aktet nënligjore të miratuara	
Ç	Ngrtja e strukturave të MBNJ dhe ndërtimi i kapaciteteve përmes trajnimit intensiv dhe mbeshtetjes nga DAP	2015-2016	61 struktura të MBNJ te ngritura dhe 100% e stafit të trajnuar	Jane zhvilluar 3 trajnime te posacme te te gjithë perfaqesuesve te NJBNJ ne 61 bashkite e reja (ne total 194 persona) respektivisht per ceshtjet e amalgamimit te njesive vendore, ceshtjet e rekrutimit/marrjes ne pune dhe ceshtjet e vleresimit te arritjeve ne pune	2015	Asnjë bashki e re nuk ka NJMB	Në 61 bashki janë ngritur NJBNJ dhe janë 100% e stafit të tyre është trajnuar	100%
D	Ngritja / krijimi i ekipit kombëtar të trajnerëve dhe rrjetit të menaxherëve të NjMBNJ të aftë për të replikuar dhe dhënie e programeve të veçanta të trajnimit dhe moduleve në zbatimin e legjislacionit te SHC.	2015-2016	Ekipi i trajnerëve dhe rrjetit të 30 menaxherëve të NjMBNJ i ngritur	Eshte krijuar grupi i trajnerëve te certifikuar. Jane identifikuar perfaqesues te NJMBNJ te NJQV te afte per te ofruar trajnime per ceshtje te MBNJ per koleget e tyre.	2015	Ngritja e Ekipit të trajnerëve dhe menaxherëve-ve	Ekipi i trajnerëve dhe menaxherëve-ve funksional	
D	Përgatitja e një plani ad-hoc	2015-	Plani ad-hoc i		2015	Miratimi i	Plani i	

H	për t'u marrë me implikimin e reformës TAR dhe decentralizimit në drejtim të nevojave për trajnim	2016	hartuar dhe aprovuar	Analiza e nevojave për trajnim është kryer. Në proces hartimi i planit të trajnimit.		planit	miratuar	
D H	Realizimi i një vlerësimi të centralizuar të nevojave për trajnim për fazën tranzitore të bashkive të reja	2015-2016	- Vlerësimi i nevojave për trajnim për fazën tranzitore i realizuar	VNT I realizuar me mbështetjen e KiE	2015	Miratimi i Raportit të Vlerësimit	Raporti i Vlerësimit i miratuar	
E	Planifikimi dhe ofrimi i trajnimit hyres për të gjithë shërbyesit civilë të zhvendosur (për bashkitë e reja) të cilat nuk kanë kaluar nëpër trajnimin e ofruar nga Shkolla e Administratës Publike;	2015-2017	Nr. i nëpunësve të rinj të trajnuar	Jane trajnuar nga ASPA 755 nëpunës civilë në vitin 2015 dhe 395 për vitin 2016. Numri i kurseve për vitin 2015 ishte 29 kurse trajnimit dhe për vitin 2016 (Janar-Shtator) 13 kurse trajnimit. Deri në Korrik 2017 janë trajnuar 409 nëpunës civilë në periudhë prove nga NJQV. Programi hyres është 5 ditor dhe janë zhvilluar gjithsej 14 kurse trajnimit / 30 ore trajnim për çdo kurs. Në përfundim të trajnimit, është kryer një testim përfundimtar. 409 nëpunës civilë janë certifikuar në përfundim të testimit final.	2015	150 nëpunës	300 nëpunës të rinj	755 – 2015 395 -2016 409 të certifikuar
F	Zhvillimi i një fushate të gjerë të trajnimit për të mbështetur performancën e funksioneve të reja të transferuara NJQV	2015-2018	Nr. i nëpunësve të trajnuar	Ka filluar trajnimi nga projektete që mbështesin disa bashki	2015	300	1000 nëpunës të trajnuar	
G	Zhvillimi dhe zbatimi i një metodologjie të qëndrueshme për vlerësimin e nevojave për trajnim e dedikuar për të NJQV-së	2017-2018	Metodologjia e re e VNT për NJQV-së	Metodologjia e VNT bazohet në vlerësimin sipas kompetencave për çdo funksion dhe është e lidhur me vlerësimin e arritjeve në punë. Në këtë proces përfshihen punonjësi dhe eprori direkt, titullaret e NJQV, MSHCV, dhe institucione qendrore të lidhura me qeverisjen vendore	2015	Miratimi i Raportit të Vlerësimit	Raporti i Vlerësimit i miratuar	
D H	Organizimi nga ASPA i trajnimit të detyrueshëm për të gjithë personat e rinj të rekrutuar në administratën lokale	2017-2020	Nr. i nëpunësve të rinj të trajnuar	409 nëpunës civilë vendore në periudhë prove, kanë ndjekur trajnimin e detyrueshëm (Mars-Korrik 2017)	2015	150 nëpunës	500 nëpunës të rinj	409 punonjës
E	Përgatitja e modulit të trajnimit dhe organizimi i trajnimeve të vecanta detyruese, nga ShPA, për Punonjësit e Nivelit të Lartë të SHC.	2017-2020	Moduli trajnimit i hartuar 100% e nëpunësve të trajnuar		2016	0% e punonjësve të Nivelit të Lartë janë trajnuar	50% e Punonjësve të Nivelit të Lartë ndjekin trajnimet detyruese	
F	Percaktimi i kostos për ofrimin e trajnimeve detyruese dhe sigurimi i	2017-2018	VKM për koston e trajnimit e	Nuk ka progres të dallueshëm. Deri në këtë periudhë, kosto e trajnimit është përballuar nga ASPA (buxheti i miratur i institucionit), bazuar në planin vjetor të trajnimeve, me	2015	Miratimi i aktit nënligjor	Akti nënligjor i miratuar	

	buxhetit perkates si pjese e fondeve nga transfertat e pakushtezuar		miratuar	mbeshtetje dhe te donatoreve. Bashkete nuk kane kontribuar mbi bashkefinansimin e kostove te trajnimit.				
G	Zhvillimi i programit te trajnimit nga ASPA ne perputhje me nevojat e evidentuara.	2017-2020	Numri i programeve te trajnimit i realizuar	ASPA ka ngritur Modulim (1) "Prezantim me Administraten Vendore" . (2) "Sistemi i planifikimit te integruar ne NJQV". Mbi dy modulet jane zhvilluar 4 kurse (3 ditore) ne disa qarqe. 56 nepunes nga drejtorite e politikave dhe planifikimit strategjik jane trajnuar. Vazhdojne trajnimet (me mbeshtetjen e SDC/DLDP, per 88 punonjesit e bashkive qe po ndjekin programin 1 vjecar te "menaxhimit te financave publike", dhe 66 punonjesit qe marrin pjese ne programin 1 vjecar te trajnimit per "menaxhimin e mbetjeve urbane". ". Ndërkohë, 68 nëpunës nga drejtoritë e ofrimit të shërbimeve dhe marrëdhënies me publikun kane kryer trajnimin për 'ofrimin e Shërbimeve në Administratën vendore". Me mbeshtetje te UNDP dhe ne koordinim me ASPA jane kryer trajnime per nepunesit vendore dhe te institucioneve qendrore mbi "Nje model i ndryshem sjellje per te rritur aksesin ne sherbimet publike te Romeve dhe Egjiptianeve, ne periudhen Mars – Qershor 2017, perfshire dhe coaching. Trajnime jane kryer ne Tirane, Durres, Shkoder, Berat. Rreth 100 nepunes te trajnuar.	2015	5% e nëpunësve	Të pakten 50% e stafit të trajnuar	
GJ	Krijimi i sistemit detyrues (procedural dhe institucional) per te siguruar kordinimin dhe certifikimin e aktiviteve te trajnimit te ofruara nga donatoret nepermjet ASPA,	2017-2018	Miratimi i ndryshimeve në legjislacion	Me mbeshtetjen e SDC/DLDP, ASPA ka aplikuar systemin e certifikimit me pikë të nëpunësve të bashkive qe po ndjekin programin 1 vjecar te menaxhimit te financave publike dhe 50 punonjesit e bashkive qe po ndjekin programin 1 vjecar te trajnimit per menaxhimin e mbetjeve urbane.	2015	Miratimi i ndryshimeve në legjislacion	Ndryshimet në legjislacion të miratuara	
H	Krijimi i arkives dhe librarise elektronike te materialeve te trajnimit për qeverisjen vendore	2017-2020	% e materialeve të ekspozuara në arkivën dhe librarinë elektronike	Ne vitin 2017 perfundoi platforma "e-Library" e aksesueshme ne faqen e ASPA. Aktualisht jane regjistruar 320 perdorues (procesi vazhdon). Vazhdon puna per konsolidimin e platformes digitale dhe po punohet per percaktimin e materialeve te tjera qe do ti nenshtrohen procesit te vleresimit (planifikuar Shtator – Dhjetor 2017)	2015	0% e materialeve të ekspozuara në arkivën dhe librarinë elektronike	50% e materialeve te trajnimit e depozituar	
I	Vendosja e sistemit te cilesise per kurrikulen dhe trajneret	2017-2018	Sistemi i cilesise per kurrikulen dhe trajneret i miratuar	ASPA, përveç kurrikulave që disponon vetë ka grumbulluar kurrikula trajnimi nga ofrues të ndryshëm në treg dhe deri tani I janë nënshtruar Sistemit të Sigurimit të Cilësisë (SVC) 70 kurrikula/ materiale te ndryshme. Eshte futur koncepti i materialeve mbeshtetese qe mund te perdoren per arsye studimore.	2015	Nuk ka një sistem cilësie	50% e kurrikulave plotësojnë kriteret e cilësisë	
Objektivi Specifik IV.4		Sigurimi i një qeverisje të hapur, rritje të transparencës, llogaridhënies dhe shtrirje më të madhe të e-qeverisjes në nivelin vendor						

Treguesi i Performances		Inkesi i sherbimeve vendore qe ofrohen online (%)			2014	0%	30%	95.5% ne 11 bashkite me OSSH
Treguesi i Performances		Indeksi i vendimeve te Keshillave Bashkiake të publikuar on-line %			2016	16.2%	Tendenca ne rritje	26%
A	Zhvillimi i një vlerësimi dhe rishikimi te legjislacionit të veçantë që ka të bëjë me procedimin administrativ të veçantë nën juridiksionin e NJQV-së në funksion të sigurimit të përputhjes së tyre me Kodin e ri të Procedurës Administrative	2015-2018	- Analiza e vlerësimit e hartuar	Ne proces me projektin e BE twwninig me DAP-in	2015	Miratimi i Raportit të Vlerësimit	Raporti i Vlerësimit i miratuar	
B	Rishikimi procedurave te brendshme te NJQV per perputhjen e tyre ne kuader te riorganizimit me Kodin e ri të Procedurës Administrative	2017-2018	Procedurat e brendshme te rishikuara ne 61 NjQV	STAR 2 ka planifikuar te ngreje kapacitetet e bashkive per rishikimin e procedurave te brendshme ne perputhje me Kodin e ri te Procedures Administrative, aktivitet ky qe do filloje nga muaji Janar 2018	2015	N/A	Procedurat e brendshme te rishikuara ne 40 NjQV	
C	Përgatitja e Manualit për zbatimin e Kodit te ri te Procedurave Administrative në pushtetin vendor	2017-2018	Manuali i hartuar	STAR 2 do te asistojë ne hartimin dhe/ose permiresimin e Procedurave Standarte Operacionale / Rregulloreve te Brendshme te bashkive ne kuader te forcimit te kapaciteteve te bashkive per Zbatimin e Kodit te Procedures Administrative	2015	Miratimi i Manualit	Manuali i miratuar	
Ç	Trajnimi intensiv për stafin e NJQV për zbatimin e Kodit të Procedurave Administrative	2015-2018	Nr. i nëpunësve civile të 61 bashkive të trajnuar	Parashikohet te kryehet nga STAR 2 gjate vitit 2018	2015	0%	30% nëpunës të trajnuar	
A	Vlerësimi dhe rishikimi i dispozitave ligjore që rregullojnë procedurat që afektojnë me biznesin ne nivel vendor	2015-2018	Aktet ligjore te rishikuara		2015	Miratimi i ndryshimeve në legjislacion	Ndryshimet në legjislacion të miratuara	
B	Forcimi i bashkëpunimit midis NJQV dhe dhomave të tregtisë	2015-2018	Nr. i marrëveshjeve të nënshkruara të bashkëpunimit	Nuk ka te dhena	2015	0	12	
A	Vlerësimi i mundësive për përdorimin e teknologjise se informacionit në shërbimet publike lokale;	2017-2018	Analiza e vlerësimit e përfunduar	Eshte realizuar vleresimi i kuadrit ligjor dhe te situates se zbatimit te transparences e llogaridhenies ne qeverine vendore i cili bazohet mbi analizen e kuadrit ligjor dhe vetevleresimin e 61 bashkive dhe 12 Keshillave te qarqeve sa i perket sigurimit	2017	Vleresimi cili i paraprak		

				transparences ne vendimmarrje dhe llogaridhenies ne procesin e qeverisjes vendore. Vleresimi i mjeteve te perdorura, perfshire ato te ICT eshte pjese e vleresimit. Ky vleresim ka per qellim te krijojte nje harte te situates aktuale si dhe te aktoreve te perfshire dhe te nevojave te prezantuara nga NJQV me qellim ndertimin e asistences bazuar ne nevojat e tyre. Aktualisht 59 bashki dhe 10 keshilla qarqesh kane dorezuar pyetesoret.				
B	Krijimi i Databazës elektronike per aktet ligjore dhe nenligjore që afektojnë qeverisjen vendore	2015-2016	Databaza elektronike e ngritur	Nuk ka progress.	2015	Vleresimi i paraprak	Nr i akteve ligjore shtohen cdo vit	
C	Programi mundesimit te aksesit efektiv te qytetareve ne vendimmarrjen vendore dhe aktet normative vendore permes publikimit proaktiv dhe perdorimit ICT	2015-2018	Numri i vendimeve te publikuara/ven dimeve te marra ne total	Në platformën online VENDIME.AL janë publikuar vendimet e Këshillave Bashkiakë për 16 bashki qe përfaqeson arkivat e akteve nënligjore të qeverisjes lokale.	2015	30%	50% progresive	26% e bashkive
Ç	Krijimi i faqeve të internetit në 12 qarqe dhe 61 bashkitë	2015-2018	Krijimi i faqeve të internetit në 12 qarqe dhe 61 bashkitë	44 Bashki që kanë faqet e tyre online zyrtare (ëebsite). Ne 42 bashki eshte caktuar koordinatori i informimit (ose 68.8%),	2015	30%	70% qarqeve dhe bashkive kanë faqet e internetit	72% e bashkive
	Zbatimi i projekteve pilot ICT në fushat e zgjedhura (për shembull taksat vendore, etj.)	2017-2020	Nr.i bashkive që zbatojnë projekte pilot	dldp ka mbështetur projekte pilote “SMART TRANSPARENCY” në Bashkitë Shkodër dhe Durrës, të cilat lejojnë njohjen e publikut me financimin projekteve nga buxheti I Bashkive, si dhe ndihmon qytetarët në përlogaritjen e taksave vendore të pronës. Aksesi bëhet edhe përmes aplikacioneve për Smartphone. Portali i të dhënve Financiare Bashkiake të financuar nga OSFA e cila siguron mbështetje si për Organizatat e Shoqërive Civile dhe cdo grup interesi që janë të interesuar per aksesin, kuptimin, monitorimin dhe analizat e të dhënave të performancave financiare ne nivelin vendor ne Shqipëri. Po aplikohen praktika inovative të marrjes së opinionit qytetar nëpërmjet hapësirave të dedikuara me titull “Përmirëso qytetin tim” në faqet zyrtare të internetit të disa bashkive http://vore.permiresoqytetin.al/index1.php https://play.google.com/store/apps/details?id=com.permireso.qytet , dhe aplikacione si “Tirana ime”, ku qytetarët mund të ndajnë të dhëna dhe sugjerime për përmirësimin e qeverisjes vendore.	2015	15 bashki	25 bashki	
D	Krijimi i sporteleve unike, në	2015-	Sportele unike	Jane krijuar "one stop shop" ne 11 bashki. Përmes OSSH të	2015	3 njësi	80% e	

H	"njësitë administrative" për t'u marrë me të gjitha procedurat dhe formalitetet nën kompetencë të bashkive	2018	te ngritura ne 323 njesi administrative	mbështetura nga dldp janë krijuar sportele unike për shërbimet administrative në 18 njësi administrative (përveç Bashkisë qendër) të cilat ofrojnë shërbime të digitalizuara.		administra-tive	njesive administrative	
E	Vlerësimi i mundësisë dhe gatishmërisë së NjQV për të përdorur Zyrat e Kontaktit të Vetëm të bashkive si pika "të përbashkëta" për ofrimin e shërbimeve si për nivelin vendor dhe atë qendror: Procedurat / formalitete nën juridiksionin NjQV dhe Qeverisë Qendrore;	2017-2020	Raporti i vlerësimit		2015	Miratimi i raportit të Vlerësimit		
Ë	Zhvillimi dhe zbatimi i një sistemi elektronik të integruar të menaxhimit të informacionit për të shërbyer për të gjitha funksionet e pushtetit lokal dhe të sigurojë qasje të NJQV-së në sistemet kombëtare të informacionit	2017-2020	Sistemi elektronik i integruar i menaxhimit të informacionit i ngritur ne 61 NjQV		2015	Asnjë NJQV nuk e përdor sistemin e integruar	10 % e NjQV perdorin sistemin e integruar	
F	Krijimi i gazetës elektronike zyrtare lokale për publikimin e akteve normative dhe të politikës, procesit të konsultimit si dhe publikimin e vendimeve normative të NJQV-së	2017-2020	Nr. i bashkive që kanë krijuar Gazeta Elektronike	Publikimi i vendimeve të keshillave bashkiake bëhet vetëm nga 14 bashki (ose 22.95%).	2015	Asnjë bashki nuk ka gazetë elektornike të akteve normative	30% e bashkive ka gazetë elektornike të akteve normative	22.9%
Objektivi Strategjik IV.2		Integrimi Evropian dhe qeverisja vendore						
Objektivi Specifik IV.2.1		Forcimi i rolit të qeverisjes vendore në procesin e integrimit evropian						
Treguesi i Performances		Numri në rritje i aplikimeve për projekte të financuara nga BE			2016	Matjet e para	30%	
Treguesi i Performances		Nurmi i informacioneve të dhëna nga pikat fokale të BE-së			2016	Matjet e para	Tendenca në rritje	
A	Forcimi i kapaciteteve të NJQV në kuadrin e projekteve të financuara nga fondet e BE	2015-2020	300 nëpuënës të trajnuar për projektet e BE-së	Ne trajnimet në lidhje me integrimin evropian dhe menaxhimin e fondeve IPA, kanë marrë pjesë dhe perfaqesues nga zyrat fokale për Integrimin Evropian në Bashkitë e mëdha. Këtu ndjekur këto programe 56 nepunes te administrates vendore në qarqe (periudha Mars-Korrik 2017).	2015	NA	Të paktën 50 persona të trajnuar në vit	168 persona 2017
B	Ngritja dhe trajnimi i pikave fokale të kontaktit për integrimin evropian në 30	2017-2020	Pika fokale të ngritura dhe funksionale në	Brenda muajit Tetor 2017 në të gjitha bashkitë janë ngritur koordinoret lokale për ceshtjet e integrimit Evropian. Janë kryer tre trajnime në kuader të projektit EU Info Centre.	2015	NA	Në 20 bashki janë ngritur dhe	61 bashki 3 trajnime

	bashkitë më të mëdha		30 bashkitë më të mëdha				funksionojnë pikat fokale të kontaktit	
C	Forcimi i bashkëpunimit midis NJQV-ve në kuadrin e bashkëpunimit rajonal dhe nderkufitar	2015-2018	Numri i iniciativave/projekteve të përbashketa të ndërrmarra		2015	NA	Tendence në rritje e numrit të projekteve të realizuara nga NJQV	
Ç	Fushatë informacioni mbi procesin e integritetit dhe BE-ne në nivel vendor (rajonal dhe lokal)	2015-2018	Te pakten 1 fushatë informimi të realizuara në vit në 30 bashkitë më të mëdha	Dldp në bashkëpunim me MIE ka zhvilluar në Korrik 2016, një sesion informues me 12 Bashki partnere (pjesëmarrje e stafëve - financa, planifikimi, sektori IT, shërbimet, anëtare femra të këshillave bashkiake), mbi kuadrin e projekteve IPA II, IPA CBC. Në kuader të projektit EUIN, Delegacioni Europian ka zhvilluar 3 sesione informimi për Kordinatoret Lokale. (2017)	2015	NA	Në 20 bashkitë më të mëdha 1 fushatë informimi në vit	
D	Mbështetje e NJQV-ve për bashkëpunimin në kuadrin e Eurorajonit Adriatiko-Jonian	2016-2018	Te pakten 5 iniciativa të përbashketa të zbatuara	Adriatik – Jonian 2 bashki të përfshira kundrejt 22 projekteve të miratuara. Programi MED 3 bashki të përfshira në 24 projekte të miratuara. Programi IPA CBC GR-AL 13 bashki të përfshira nga 46 projekte të miratuara. Ballkan MED 5 bashki të përfshira kundrejt 30 projekteve të miratuara	2015	NA	% në rritje e projekteve të zbatuara	